

每日养老资讯

2018年5月22日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：将开展养老院服务质量建设专项行动.....	4
山东 6 市获批国家级居家社区养老改革试点，有你家吗.....	4
陕西：西安开动脑筋补短板，积极破解“养老难”.....	5
江苏：《扬州市老年人优待办法》6 月 1 日起正式施行.....	5
青海：西宁市北区全面推行城乡居民养老保险集中征缴.....	6
甘肃：《关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见（征求意见稿）》公开征求意见.....	6
甘肃：印发《意见》，老年人就医挂专家号半价.....	7
福建：福州市政协跟踪督办提案促居家养老服务发展.....	7
黑龙江：哈尔滨出台养老机构服务标准.....	8
社区养老怎么办？宁夏大武口有办法.....	8
市民政局开展养老领域防范非法集资宣传活动.....	9
发展养老事业实现老有所养.....	10
刘维林：新形势下推进医养结合的若干思考.....	10
探索应对人口老龄化路径.....	14
老龄数据	15
基本养老保险基金结存 50202 亿元.....	15
我国机构养老服务设施的建设状况.....	15
养老类型	17
北京：首个失智失能老人护理型养老院开业.....	17
北京：密云区 50 家养老驿站医养结合.....	17
甘肃省民政厅关于征求《关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见（征求意见稿）》修改意见的公告.....	17
浙江：宁波慈孝乐园开园，这里提供一站式持续照护养老.....	21
广西江滨医院居家养老服务志愿者上门为社区老人服务.....	22
养老产业	23
两岸同胞第三届两岸养老文化产业发展论坛宁海举行.....	23
第五届京交会首次设置健康养老版块.....	24
养老访谈	25
城乡居民养老保险制度建设的关键一步.....	25
智慧养老	29
山东：济南移动助力老年人享受“互联网+”新生活.....	29
四川：巴中市开展黄手环公益活动关爱老年人.....	29
老年大学	30
山东：滨州首个老年开放大学在阳信县揭牌成立.....	30
健康管理	30

七十不再“古来稀”，揭秘最好的抗衰老方法.....	30
养老地产	32
龙湖首个养老项目落地重庆，辐射西南养老市场.....	32
养老金融	33
税延养老险产品销售进入倒计时.....	33
中国太保准备就绪，确保税延养老保险“惠民利民”核心理念得到贯彻落实.....	34
曹德云：保险业是养老保险市场和养老金管理的主要承担者.....	35
经营税延养老保险“门槛”划定，保险公司资本金不低于15亿.....	36
税延养老保险开始试点，专家：将增加老年人保障.....	37
共襄养老金融盛举，再话长期资金管理.....	39
泰康养老：将为客户提供最全的税延养老产品线.....	39
税延养老保险配套完善后的新命题.....	40
社会保障	42
江西：宜丰县推出光伏发电扶贫促使3450户涉老贫困户均直接受益.....	42
浙江：湖州60岁以上老年人享免费意外险.....	42
国际交流	43
发达国家的新潮养老方式.....	43
无担保人拒收，日本单身老人养老院“入住难”.....	44
城市规划	45
我省将完善老旧住宅电梯改造实施政策.....	45
快乐生活	45
山东：晋城市举行首届老年文体艺术节.....	45
老年说法	46
“养老理财”坑老的危险三步.....	46
政府购买服务	48
河南：卢氏县城关镇政府社区养老服务中心（二期）二标段项目招标公告.....	48
关于我们	50
联系我们	51

养老视点

辽宁：将开展养老院服务质量建设专项行动

5月21日，记者从省民政厅获悉，今年省民政厅将联合公安、质检、食药监、卫计委、老龄委等部门，在全省开展养老院服务质量建设专项行动，加强养老机构标准化、专业化、信息化建设，确保所有养老机构基础性指标全部合格。

今年，我省将落实提高养老院服务质量四年滚动计划年度任务，做好公办养老院收住经济困难老年人收费标准确定、养老院收费价格监测、入院评估制度建立、完善智能管理等重点工作任务。

排查整治中，养老机构对照2017年《全国养老院服务质量大检查指南》基础性指标全部合格的，要组织开展再评估，确保已整治问题不反弹；对照2017年基础性指标整治后仍未合格的，将继续开展集中整治，确保所有养老机构基础性指标全部合格，排查发现的所有重大安全隐患全部消除。

对未经许可的养老机构分类处置。符合相关安全标准，但因行政手续问题不能通过审验审批的，报请本级人民政府组织相关部门集中研究处置；对暂不符合相关安全标准的，限期整改，整改后符合相关安全标准的，按照相关程序和方式给予设立许可；对无法有效整治、安全隐患严重的，在妥善安置老年人的基础上依法取缔关停、撤并。

我省将规范医疗机构和养老机构签约服务工作，对已签约的机构开展督导和评估，确保服务质量与安全。要求各地到年底，实现本地区67%以上的养老机构能以不同形式为入住老人提供医疗卫生服务。

此外，我省将研究编制全省养老服务标准体系建设指南，鼓励任何单位和个人提出与养老服务相关的省地方标准立项建议，鼓励有条件的养老机构参与第三方养老领域服务认证。

（来源：辽宁日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50109>

山东6市获批国家级居家社区养老改革试点，有你家吗

5月22日，记者从省民政厅获悉，山东菏泽、潍坊两市被确定为第三批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区。加上已经启动居家和社区养老服务改革试点工作的济南、威海、烟台和济宁，山东已有6市获批国家级居家和社区养老服务改革试点。

据了解，国家级居家和社区养老服务改革试点地区将按照“7+X”开展试点工作。试点目的是，通过中央资金引导，鼓励地方加大政策创新和资金投入力度，统筹各类资源，优化发展环境，形成比较完备的居家和社区养老服务发展环境和推动机制。

目前，济南市历下、市中、历城、章丘、长清五区已经建立区级居家和社区养老服务信息平台，槐荫区信息平台已完成招标，天桥、平阴养老服务信息平台建设也已启动；历下区和平路北社区综合养老服务中心等14家综合养老服务中心已投入使用。威海市引导各区市加大居家社区养老基础投入，通过置换、新建、购买、租赁等多种方式为社区养老发展提供服务设施；鼓励企业和社会组织，在城乡社区建设具有日间照料、助餐服务、健康指导、文化娱乐、心理慰藉等功能的城市社区日间照料中心。烟台、济宁两市按照中央和省里部署，已经启动全国居家和社区养老服务改革试点建设相关工作。

（来源：大众网）

陕西：西安开动脑筋补短板，积极破解“养老难”

2017年底，我市有60岁以上老年人口157.2万，老龄化率达到16.35%。最近几年，我市老年人口每年都以4%左右的速度增长，大力推动养老服务业发展已成必然趋势。18日，我市举行全市养老服务业改革创新现场观摩推进擂台赛，来自全市各区县、各部门的涉老工作人员现场交流切磋，纷纷提出深入推进我市养老产业发展的创新思路，开动脑筋补短板，破解“养老难”。

擂台赛参赛人员走访参观了莲湖区虚拟养老院、新城区西一路街办西三路社区居家养老服务站、碑林区综合养老服务中心、雁塔区爱心护理中心和长安区中心敬老院五家观摩点。在学习交流的同时，不少为老服务工作人员现场取经、认真咨询，尤其是针对如何提高养老服务市场化参与程度，如何找准老年人养老需求的痛点等问题，展开了一场又一场生动的大讨论。

在推进会上，各个区县的涉老工作人员和多家为老服务社会组织代表登台交流经验。市民政局要求，要认真学习借鉴杭州先进经验，弥补短板，解决难题，着力推进形成具有西安特色的低端有保障、中端有供给、高端有市场的多层次养老服务体系。立足市场需求，建立以护养型为重点、助养型为辅助、居养型为补充的养老机构发展模式。到2021年，全市居家养老服务实现城市社区全覆盖。

同时，我市将全面放开养老市场，降低准入门槛，为社会资本进入养老领域大开“绿灯”。到2020年，全面建立全市统一的养老服务质量标准 and 评价体系，养老服务质量和促进体系更加完善，所有养老院均具备为入住老人提供医疗服务的能力。到2021年，全市养老服务设施要覆盖80%以上的农村社区，有效弥补农村养老短板。

（来源：西安日报）

江苏：《扬州市老年人优待办法》6月1日起正式施行

5月14日，扬州市召开《扬州市老年人优待办法》(以下简称《优待办法》)新闻发布会。6月1日起，《优待办法》将正式施行。

《优待办法》明确规定，外地老年人与扬州本地老年人在参观游览、乘公交车时实行同等优待，并从优待条件、文体休闲、交通出行、医疗保健、老年保障、维权服务、为老服务、尊老敬老等八个方面对老年人社会优待作了明确规定。

据介绍，与2003年颁布实施的试行办法相比，此次修订后的《优待办法》新增了4个条款，并完善了部分条款，更加适应新形势下老年人优待工作的需要。

（来源：扬州市政府办公室）

青海：西宁市北区全面推行城乡居民养老保险集中征缴

为方便参保缴费，保障社保资金安全，提高基金管理安全系数，减少运行成本，提高工作效率。近日，城北区全面推行城乡居民养老保险费银行代扣代缴工作，全面拉开了城北区城乡居民养老保险费集中征缴的序幕。

城北区实现城乡居民养老保险银行代扣代缴，改变了过去征缴任务重、涉及面广、缴费方式复杂、征缴过程中资金不安全、工作成本高等问题，方便了广大参保缴费人员，助推了保险扩面，节约了政府行政成本，杜绝了基金征缴的风险和差错，为城乡居民养老保险基金构筑起一道“防火墙”。

目前，城北区城乡居民养老保险应参保33173人，实际参保33048人，参保率达到99.6%。其中16—59周岁参保23366人，60岁以上领取待遇9682人，已完成辖区38个村1.7万张代扣代缴银行卡制卡和1.3万张银行卡的信息比对，并顺利实施了待遇发放工作。

此外，城北区城乡居民养老保险办公室工作人员提醒：缴费人员变更银行扣款账号或变更缴费标准的，须在每年的3月底前前往社区、村委办理变更业务。

(来源：西宁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50112>

甘肃：《关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见（征求意见稿）》

公开征求意见

为尽快破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体，5月15日甘肃省民政厅在其官网发布《关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见(征求意见稿)》(简称《意见》)公开征求意见。

公开征求意见时间为2018年5月16日至22日。欢迎社会各界提出宝贵意见，修改意见请以传真或电子邮件方式，反馈至省民政厅社会福利和慈善事业促进处。联系电话：0931-8790242(兼传真)邮箱：gsmzfcc@163.com。

加快养老机构一站式服务

《意见》将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批(或备案)、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。发展改革部门负责牵头项目审批(或备案)阶段工作。国土资源部门负责牵头用地审批阶段工作。城乡规划部门负责牵头规划报建阶段工作。建设部门负责牵头施工许可阶段工作。加快推行养老机构申办一站式服务，打破部门界限，压缩和理顺审批事项的前置条件，推进一站受理、窗口服务、并联审批，实现审批进程可查询。

设立可实行“一证多址”

设立营利性养老机构，申请人在工商行政管理部门办理登记后，向县级以上人民政府民政部门申请设立许可。在民政部门许可登记的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。营利性养老机构设立的非法人分支机构和非营利性养老机构在同一许可登记地区设立的服务网点，符合养老机构设立许可条件的，可实行“一证多址”。

从事餐饮实行“先照后证”

养老机构从事餐饮服务活动实行“先照后证”，应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后，再申请食品经营许可证。对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记，不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措，依法加快办理不动产登记手续，提

供高效便捷的不动产登记服务，支持申请设立和建设养老机构。对于相关手续不完善，暂时无法办理不动产登记的，支持其依法加快完善相关手续后办理。

收费由经营者自主确定

另外，《意见》中对养老服务价格也有规定，民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定；民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价；以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

（来源：每日甘肃网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/50114>

甘肃：印发《意见》，老年人就医挂专家号半价

甘肃省政府办公厅近日印发《关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。《实施意见》提出，我省60周岁及以上老年人可自愿随子女在省内迁移户口，依法依规享受迁入地社会保障、住房保障、医疗卫生、为老服务、法律援助、文化体育、交通出行等基本公共服务。对行动不便的老年人办理居民身份证等证件时，提供上门人像采集、送证等便利服务。

所有医疗机构均开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，国有医疗机构对老年人实行“一免一半五优先”（即普通门诊挂号免费，专家门诊挂号半价，优先就诊、化验、检查、交费、取药）等优待服务，对需要住院的老年人优先安排床位，鼓励民办医疗机构参照执行。社会力量投资兴办的文化、旅游等设施，对老年人实行免费或者半价优惠服务。车站、机场、码头、医院等场所应当设立老年人优待服务窗口，挂牌明示优待服务内容，常住本省行政区域的外埠老年人享受同等优待。农村老年人不承担兴办公益事业的筹劳义务。

（来源：中国甘肃网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50152>

福建：福州市政协跟踪督办提案促居家养老服务发展

为补足养老事业短板，福建省福州市政协近日带领提案承办单位，来到鼓楼区一家养老服务中心，跟踪督办《关于加快推进与完善社区居家养老》的提案。

福州是全国最早实施“居家养老”的城市之一，有着较为完整规范的居家养老政策体系，同时，注重以信息化助推社区居家养老服务网络建设，目前，福州市居家养老服务工作走在全省的前列，据统计，全市共建成438个社区居家养老服务中心（站），37个社区养老服务照料中心，实现了城市社区居家养老全覆盖。

这些成果离不开市政协的努力。为做好提案办理，提升提案承办单位的工作“底气”，市政协积极召开督办协商会，与民政局、财政局等相关部门协调沟通，集中各方意见，建议在加大对政策、技术、资金方面的支持力度的同时，重视老年养老社区的医疗卫生、精神慰藉、护理康复等方面的需求，实现养老服务供给和需求的无缝对接。

今年年初，关于“加快建设多层次养老服务体系”课题被福州市政协列入2018年专题协商课题，4月初，市政协就带领课题组调研养老服务工作开展，这次提案办理“回头看”协商活动也是协商课题里重要的一环。

为进一步构建有“新意”更有“心意”的养老圈，调研组建议，结合实际情况，搭建统一的养老服务综合信息平台，运用大数据技术，提供精准化养老服务；加大宣传力度，转变养老观念，鼓励老人们积极参与社会活动，丰富老年人精神生活；建设专业化的养老服务队伍，满足老年人对服务的需求。

（来源：人民政协报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50148>

黑龙江：哈尔滨出台养老机构服务标准

一项哈尔滨市地方标准——《养老机构老年人生活照料服务规范》近日发布。《规范》涵盖养老机构老年人晨起清洁服务、仪表清洁服务、洗浴照料服务、饮食照料服务、便溺照料服务、睡前照料服务和体位转移等7大类32项基本服务标准，体现了温馨的细节和强烈的人文关怀。

这项由黑龙江省哈尔滨市民政局和市场监管局共同出台的《规范》提出，今后养老护理员配置应满足生活照料服务的需要，养老护理员与自理老年人配比宜不小于1:20，养老护理员与半护理老年人配比宜不小于1:10，养老护理员与全护理老年人配比宜不小于1:4。

《规范》要求，多人居于一室时，应使用屏风或隔帘隔开。操作前后应清洁双手，双手无长指甲，无饰物；接触老年人身体时应温暖双手；凡接触老年人血液、体液、分泌物、排泄物及被污染的物品时，宜戴手套等。同时，养老机构每年对操作人员进行技能培训不少于4次，现场抽查考核不少于两次并记录。

《规范》明确，喂水前应测试温开水温度，38摄氏度~40摄氏度为宜，即将少量水滴在掌侧腕部，以感觉温热为宜。应了解老年人睡眠状况，在其睡前进行卧室通风后关闭，拉好窗帘；将床刷套上刷套清扫床铺，被褥松软适中，拍松枕头，调节枕头高度以6厘米~9厘米为宜；协助老年人脱去衣裤并盖好被子，对长期卧床、有精神状况的老年人应安装床档；将呼叫器放于枕边，依据老年人需要将便器放置于床旁伸手可取处。

在老人便溺照料服务中，《规范》对协助如厕、床上排便、人工排便、开塞露肛注、床上排尿、更换一次性护理垫、更换一次性尿裤的具体实施步骤，以及协助翻身、助行器具使用、床上体位转换、床与轮椅转移、床与平车转移等程序均给出了详细规定和要求。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50110>

社区养老怎么办？宁夏大武口有办法

为推动养老事业健康发展，大武口区全面开展全国居家和社区养老服务改革试点工作，以满足老年人多层次多样化的养老需求为导向，坚持抓重点、补短板、强弱项，持续推进养老服务供给侧结构性改革，充分发挥政府的主导作用和市场的决定性作用，努力在养老服务重点领域和关键环节实现突破，不断提升全区居家和社区养老服务的质量和水平。

一是制度保障，确保扎实推进。以“一中心一示范、一站点一特色”为目标，成立大武口区居家

和社区养老服务试点领导小组，建立联席会议制度，对各居家和养老社区服务中心（站）建设方案进行研究，并定期分析解决试点推进中出现的问题，形成相互协作、齐抓共管、整体推进的工作格局。

二是设施保障，提供便捷服务。目前大武口区社区居家养老服务站 49 个，社区老年人日间照料中心 11 个，农村老年饭桌 7 个，居家养老服务覆盖率达 92%。依托良好的基础设施条件，将辖区居家养老和社区养老最大化融合，实现养、康、医、护、餐、娱、住、行等资源便捷共享，满足多元化的养老服务需求。

三是资金保障，实现困难兜底。除上级政府拨付资金外，大武口区政府每年投入近 100 万元，对辖区的特困供养人员、困难老人实施免费体检、代缴医疗保险、门诊救助、住院救助、购买老年人意外伤害险等，大武口区将逐年不断增加对高龄、失能、贫困、空巢、留守、计划生育特殊家庭等困难老年群体的养老投入，实现“老有所养、老有所依”的目标。

四是人力保障，培育专业组织。对每个项目争取安排一定的公益岗位人员服务外，深化“三社联动”机制，大力引导专业的社会组织主动融入社区便民利民服务网络，为居家和社区养老提供多种形式的生活服务，确保试点成果可持续发展。

五是有机融合，拓展试点利民惠民。逐步推行“互联网+养老”服务模式，实现养老服务网络平台创新。以“1+4+N”体系建设为依托，以互联网、电话网和移动无线网络为基础，以养老数据中心为支撑，以热线、门户网站、微信和手机 APP 为手段，以线下实体服务为依托，建设涵盖居家、社区、机构养老和管理有效融合的养老服务信息平台，以“石嘴山市虚拟养老院”载体，形成大武口区智慧健康养老服务生态圈；在引进杭州康久医疗有限公司和“医养乐”信息平台进社区、进家庭的良好基础上，大力发展康养产业；打造养医融合，实现养老服务模式创新。在实现社区与卫生服务站无缝对接基础上，为辖区老年提供康复理疗家庭医生、健康教育、健康体检等服务，围绕“医、养、康”服务主题，探索社区养老嵌入式服务。引导逢干老年公寓、天颐老人之家、爱如家养老院等养老服务机构养医融合全面铺开；推进公建民营，实现养老服务实践创新。

（来源：宁夏快讯）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50140>

市民政局开展养老领域防范非法集资宣传活动

一些机构打着养老的旗号，专门针对用户对高收益、老有所依等方面的需求，进行特殊设计，使得包装后的非法集资非常具有诱惑性，很多中老年人因此上当受骗。昨日上午，市民政局在文化广场开展养老领域防范非法集资主题宣传活动，提醒广大市民提高警惕。

昨日上午 8 时许，记者在文化广场看到，市民政局工作人员正向市民、尤其是老年人发放养老领域防范非法集资的宣传册。随后，工作人员前往滨河小区、港晖小区，来到部分居民家中，有针对性地进行入户宣传。与此同时，市老年公寓也针对老年人进行防范非法集资的宣传。

工作人员表示，许多老年人金融知识欠缺，特别容易被引诱受骗，要警惕三种养老服务领域的非法集资，包括以提供“养老服务”等名义吸收资金、以相关“销售产品”等名义吸收资金和以投资“养老公寓”“养老院”等名义吸收资金。

据介绍，通过以上三种非法集资形式，不法养老服务机构会以养老服务为名收取会员费、“保证金”，并承诺还本付息或者给付回报等方式非法吸收公众资金；会以商品回购、寄存代售、消费返利等方式吸收公众资金；会打着投资养老公寓、养老地产等幌子，以返本销售、售后包租、约定回购等方式非法吸收公众资金。

工作人员提醒，天上不会掉馅饼，对“高额回报”“快速致富”的投资项目要冷静分析，高收益往往伴随着高风险。市民要加强风险意识，多与家里的老人沟通。选择养老机构，事先了解养老机构服务口碑，选择经营时间长、口碑好的养老机构，要查看主体资格是否合法，要签订养老协议与押金协议，保障老人的合法权益。

(来源：十堰晚报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/606/aid/50121>

发展养老事业实现老有所养

今年以来，广安区积极应对人口老龄化趋势，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障市场的基本需求，繁荣养老市场，提升服务质量。

近日，记者在龙台镇新建敬老院施工现场看到，施工单位正抢抓晴好天气加紧施工，确保新建敬老院尽早投用。

龙台镇有五保户400余人，其中有敬老院集中供养需求的120余人。现有的敬老院始建于上世纪80年代，由于年代较远，配套设施简陋，居住环境差，且仅能容纳近40人居住，远远不能满足集中供养需求。新建敬老院计划投资1100余万元，从2017年底开始施工，现已完成主体工程的70%，预计6月底前主体工程全部完工。该敬老院建筑面积3400余平方米，设置床位140张，建成后 will 彻底解决龙台镇五保老人的集中供养问题。

记者了解到，广安区60岁以上老年人有12.5万余人，五保对象近5000余人。近年来，该区针对农村（社区）留守老人日益增多的现状，从广大人民群众反映最为强烈的热点问题入手，以提高老年人的生活品质为出发点，以健全、完善社会保障制度为基础，以推进、规范老年服务工作为核心，探索出了“政府扶持、社会支持、群众参与、家庭分担”的城乡养老模式——“日间照料中心”和“农村互助幸福院”，有效解决了当前人口老龄化带来的养老难题，赢得了社会各界的广泛关注和充分肯定。

近年来，广安区投入6000余万元建成城乡社区日间照料中心37个，新建敬老院3所，改扩建敬老院10余所，民办养老机构2所；投入1400余万元为4.4万名困难家庭失能老人、独居老人购买了居家养老服务，有效缓解了该区养老服务需求压力。区财政每年投入300余万元对80岁以上老年人发放高龄津贴，并将全区1.3万余名城乡无固定收入、无社会保障的60岁及以上老年人纳入城乡低保，有力保障了老年群体基本生活需求。

(来源：广安日报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50108>

刘维林：新形势下推进医养结合的若干思考

新时代，全新机遇；新起点，全新视野”成为本届论坛的关注焦点。积极应对人口老龄化，为民众提供全方位全周期健康服务，借助大数据平台推动智慧养老，是本届论坛预判的未来大健康养老工作的发展方向。4月22日上午，一首悠扬的歌曲《天边》飘荡在具有百年历史的清华大学大礼堂内，在欧美同学会合唱团的优美歌声中，第十届清华养老产业高端论坛正式拉开帷幕。

会议期间，北京市人大常委会副秘书长、北京市人大内务司法委员会主任委员刘维林分享了新形势下推进医养结合的若干思考。

刘维林：各位领导，各位专家，各位来宾，大家上午好。

根据论坛的安排，我今天发言的题目是新形势下推进医养结合的思考。

医养结合作为一项重大的民生工程，一直是社会普遍关注的热点问题，是近期显得更热。究其原因，我认为主要有三点：

第一，人民群众关心。

随着社会文明程度和生活水平的提高，人民群众对生存状态、生活质量的要求越来越高，对健康的需求不断增加。人民群众不仅要长寿，还要在健康的条件下长寿。而当前中国的老年人健康问题非常突出。

随着人口老龄化程度加剧，慢性传染病，如心血管病、脑血管病和呼吸系统等疾病严重威胁人类的健康。2014年的中国老年社会追踪调查数据现实，75.2%的城乡老年人自报患有慢性疾病。有研究认为，我国60岁以后的老60%-80%的时间是带病生存实现健康老龄化迫切需要“医”的支持，迫切需要有综合的、连续的、适宜的医疗卫生服务。

第二，国家关注。

党和国家对医养结合问题高度重视，特别是党的十九大报告提出，“要积极应对人口老龄化，构建建样嫂、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和老龄产业发展。”

作为落实十九大精神的重要举措，今年的国务院机构改革方案中，决定新组建国家卫生健康委员会，保留全国老龄工作委员会，其日常工作由国家卫生健康委员会承担。民政部代管的全国老龄协会改由国家卫生健康委员会代管。

我们发现，在卫健委的主要职责中，包括拟定应对人口老龄化，医养结合政策措施等等。这充分说明，新时代的医养结合不仅仅是养老服务模式和机制更是积极应对人口老龄化，实现健康老龄化的重要内容，是当前破解养老难题、增加老年人获得感、幸福感的重要途径。

第三，社会关切。

国家有政策，老年人有需求，作为经济发展新常态下老龄经济重要的增长点，医养结合有市场，有商机，社会资本高度关注。前几年，社会资本纷纷进入医养结合的服务市场，兴起了医院办老年服务机构和老年服务机构办医院的热潮，但从效果看，对老年人的康复护理、医疗保健、临终关怀等持续性医疗，健康服务供给不足，人民群众获得感不强。面对数亿慢病患者，我们的医疗体制还未找到有效治疗和控制疾病的方法、路径，我们的医养服务机构绝大部分还处在散户经营，急剧亏损的状态。医养服务还是一节节散乱的链条，一些关键链条还有缺失。

在新的形式下，医养结合需要解决诸多问题，包括社会力量如何推进医养结合，政策如何为社会力量的进入提供保障，如何提高医养结合对普通老年人的可及性，这些问题急需回答。要回答这些问题，在社会热度关注的背后需要再重新梳理医养结合概念，界定医养结合范围等基础上，从认识理念、体制机制、政策措施、队伍建设等多方面对医养结合进行系统梳理，顶层设计，做冷静、理性的思考，站在新的起点上推进。

下面我有五点思考：

思考一，树立大健康理念，在更大的视野中理解和把握医养结合。

关于医养结合，国务院、国家卫计委的相关文件指的是推进医疗机构和养老机构的合作。也就是说，医养结合被主要界定在机构与机构之间的结合。实践中包括四个方面：

一是养老机构与医疗机构的合作。

二是养老机构内部与医疗科室之间的合作。

三是医疗机构内部老年科、老年护理床位之间的合作。

四是设立专门的医养结合机构，如护理院、康复院、临终关怀院落等。

国家卫计委在有关文件的解读中基本明确了医养结合的四种模式。不难看出，这种医养结合模式有其先天的缺陷。他主要限定在医疗上，主要限定在机构上，主要限定在服务机构中老年人群上，把对健康老龄化的理解，我认为是窄化，把服务内容、服务对象窄化了。即使在这样窄化的语境下，医养结合模式也没有很好的落实。

据我了解，像北京，现在有500多家养老机构，其中有医保资格的不足100家，放管服以后，把审批制改为登记制了，但是实际上进展不大。一二级医院转医疗结合的机构，像护理院、康复院、临终关怀院等等，也进展不大。大医院要求普遍设立老年门诊等等也没有很好落实。

习近平总书记强调大力发展健康事业，要做身体健康的民众。健康“中国2030规划纲要”，“十三五”健康老龄规划对维护老年人的健康功能，提高老年人健康水平，促进健康老龄化提出了明确要求，做出了具体部署。医养结合是在全民追求健康，围绕健康养老需求的背景下提出来的，“医”不

等于医疗，也不仅仅是医疗卫生，而应该是大健康的“医”，应该是康养结合，是综合性健康服务体系构建。世界卫生组织研究发现，影响健康的因素当中，刚才吴主任也说了，医疗的因素只占8%。所以要维护老年人的健康功能需要立足生命全周期，从疾病预防、健康管理、健康知识传播，健康体检到医疗、康复、护理等等、安宁治疗全过程、全链条地给予老年人支持。

思考二，把居家老年人的生活健康作为重点。

不可否认，在当前医疗卫生服务供给不足的情况下，机构的医养结合很重要，特别是对高龄老人，失能，半失能老人，选择医养结合机构还是很有必要的。

但从整体上看，我们无论是9064模式还是9073模式，绝大多数老年人是居家养老。居家养老、健康服务模式能减轻慢性病人压床经济负担，加快医院病床的周转，减少医疗卫生资源浪费。对居家生活老年人而言，这一模式更符合其心理和情感的需求。因此，针对居家生活老年人急需的医、养、护和心理慰藉等服务需求，对他们的健康进行支持和保障，探索并建立一个完善的居家养老健康服务体系，是破解我国日趋尖锐的养老服务难题，提高居家生活老年人生命、生活质量的重要出路，也是促进健康老龄化的重中之重。

居家养老健康服务作为居家养老服务体系的重要组成部分，其内容包括慢病干预及分层管理，双向转诊，紧急救护，加强预防，康复指导，健康心理自选以及心理慰藉等等，当前政府和社会组织开展了对居家生活老年人的服务，但远远不能满足老年人的实际需求，有限的服务内容也仅局限于医疗服务，缺乏老年人所需的心理健康，保健知识，健康宣教等需求，不能满足居家生活老年人，特别是患有慢性疾病，重症疾病和癌症晚期老年人对健康医疗服务的多层次需求，针对这种情况，我们建议：

一是要坚持政府主导、社会参与、专业运营、聚焦居家的社会合作型居家养老服务模型。以保障老年人的基本健康养老、提升健康养老服务的可及性，和提高家庭养老照护能力为目标，按照居家生活老年人多层次、多样化、全寿命周期的养老需求，推进普遍性服务和个性化服务协同发展。

二是要从政策扶持，标准规范，监管保障等方面鼓励社会养老机构、护理机构、医疗机构、康复机构以及各种性质友好，机构、社区双赢的模式进入社区，为居家生活老年人服务，充分发挥社区连接家庭和机构的纽带作用。

三是要建立老龄健康大数据，加强居家养老平台服务建设。当前老年人健康服务健康多元，而健康服务供给力量不足，资源有限，如何提高健康服务的质量水平，增强老年人的获得感，就必须通过数据来引导，用平台评估服务，增强服务的精准性和有效性，通过建设老龄健康大数据的平台，了解老年人的健康水平，把握他们的健康服务需求和承受能力，对接健康服务企业和社会组织，并同步对他们的服务进行检测和评估。通过这个平台，增强居家养老、健康服务工作的科学性。

四是要引如互联网+医疗健康，利用县城的互联网、物联网、移动通讯网，通过各类居家养老远程医疗健康平台，提供远程诊疗，远程监护，使优质医疗服务落地到社区，进入到居家，让老年人少跑腿甚至不跑腿，使优质医疗资源普惠更的老人。

思考三，医疗卫生资源力量要切实下沉。

尽管说医养结合，结合在健康，但当前首要任务还是要加强对居家养老、医疗卫生服务的供给，积极推动医疗卫生工作重心下移，医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共服务均等化，为群众提供安全、有效、方便价廉的公共卫生和基本医疗服务。

首先要把基层社区卫生服务机构做实做强，加强社区卫生服务体系建设，在保证基本医疗服务的前提下拓展服务范围，家里家庭病床，开展上门服务，实行健康管理，主动适应并不断满足居家老年人的基本医疗和公共卫生服务需求，做实家庭医生服务，将疾病防线前移，主动做好预防保健，让居民少生病，少住院，少负担。

国家卫计委已经明确医疗机构以家庭病床、巡诊等方式开展的医疗服务，属于合法执业行为，解决了居家上门开展医疗服务现行法律法规的矛盾，也解决了医生护士的后顾之忧。但是这一点我要说，我们经过这几个年代的努力，2016年，国家卫计委说明确有医师资格的医务人员上门服务，像做一些简单的输液等医疗行为，这个是法律没有障碍的。但是一年多了，我们上门医疗卫生服务的规范现在没有完全制定出来，上门进行医疗卫生服务的工作没有做起来。

其次是完善分批诊疗的制度，国际上没有不分级诊疗的制度，看病都是按照医疗机构看病，关键

是基层首诊，常见病多发病在基层医疗机构，一旦重症再到上一级医疗机构，这样资源才能得到有效、合理的利用。要根据基层医疗首诊的需要，扩大基准药物范围，允许基层配备一定比例的非目录药品，允许基层医疗机构配备一定比例的新药和特色专科用药，满足部分向下级医院转诊康复患者的用药需求。

三是以医联体建设为突破口，破除财政投入，医保支付，认识管理等方面存在的壁垒，吸引二级以上的公立艺术的技术骨干和管理人才资源下沉基层，补上基层医疗卫生机构软件的短板。

思考四是积极发挥中医药在健康养老中的优势，在治未病上下功夫。

中华民族历时数千年，中医药在护佑人民健康，防治疾病中发挥了重大作用。面对人口老龄化不断加快的趋势，中医药所具备的医疗、预防、保健等价值，与医养结合的内涵相吻合，中医药所具备的简单、便捷，价廉等优势易被老年人认同和接受。博大精深的中医哲学注重治未病，通过调和阴阳，调畅情智，食疗养生等综合的调治，做到未老先防，未老先养，改善老年人健康状况，延缓衰老，提高老年人生活质量方面有积极作用。

一是要明确中医药在医养结合服务模式中的内容及形式。

国务院关于促进健康服务业发展的若干意见明确提出，要提高社区为老年人提供日常护理、慢性病管理，中医保健等医疗服务的能力，要细化中医保健的内容和形式，充分发挥中医在养生和保健上的优势，促进老年人延年益寿和身心健康。

二是增强社区中医药健康养老服务能力。

基层医疗卫生机构要提供中医药健康管理，养生保健等服务，应用中医药适宜技术，促进优质中医药资源向社区、家庭延伸辐射，在老年人健康档案中增加中医药体制辨识内容，开展中医药健康体检，健康评估、健康干预以及药膳史料科普等活动，加强中医药健康养生养老文化宣传，培养健康科学的生活方式和理念。。

三是积极培养中医药。

中医药健康养老服务应用型人才。加强中医药健康养老服务职业技能培训，依托相关院校、医疗机构，建立中医药健康养老服务人员培训基地，面向健康服务从业人员，特别是基层医护人员，养老护理人员，开展中医药健康相关知识与职业培训，提高从业人员专业能力和服务水平。

思考五，不断深化改革，突破难点，增强人民群众的获得感。

医养结合涉及面比较广，涉及的部门比较多，既需要顶层设计，也需要重点突破。以居家医疗卫生服务为例存在基层人员力量不足，上门服务动力不足，社会力量参与不足等问题。北京市按编制标准，全市需要配置社区医务人员 50000 多人，需要配置 52000 多人，目前在岗的人员仅仅 32000 人，缺口达 20000 当人，这其中还有聘任制的是 8000 人，居家上门价格不高，收费标准偏低，普通医师出诊费每一次 26 元，护士上门费每一次 10 元，社区医务人员缺乏积极性，社会办的护理机构，开展居家上门服务收费高，普遍在 300 块钱左右一次，却没有纳入医保范围，老年人不易接受。

这些问题很具体，但要解决不那么容易和简单，需要有系统解决的思维，改革的思维，协调政府诸多部门，充分调动社会力量，运用市场机制、激励机制解决。运用市场机制和改革的办法、激励的办法也是可以解决的。我去上海学习考察，上海的基层医护人员数量不到 30000 人，他们居家生活老年人的数量比北京还要多 30% 以上，激励机制用得长，我们北京的基层医护人员每年平均收入是 80000 块钱，上海基层医护人员运用激励机制每年是 200000，很多大医院的医生愿意到基层为居家生活老年人服务这里有有改革的问题。

再比如，针对老年人收入低，丧失劳动能力，体弱多病等特点，要让中国成为尊老敬老、让老人安全的社会，必须在医疗保险费用方面有所体现，可进接见日本的相关制度，医保向老年人倾斜、扩展、延伸，患者负担部分应该相应减少。

还有长期护理保制度，我们现在人社部尽管在 15 个省、区市进行试点，但是进展还比较缓慢。这些是关系到医养结合的制度安排问题，需要抓紧建立和完善。

随着卫计委工作的开展我们相信，曾经阻碍医养结合的多龙治水部门职责的条块分割格局即将打破，医养结合的春天即将到来。但是医养结合的体制、机制还需待进一步的理顺，卫计委和人社、财政之间的协同还需进一步形成，产业链资源需要进一步整合，居家养老健康服务体系还需要加快建设等等。

我们真诚的希望，卫计委尽快落实改革方案，有效担负起积极应对人口老龄化，促进健康老龄化的主要责任，把推进医养结合纳入到大健康体系建设中来，纳入到职责体系中来，让人民群众切实获得改革红利，感受改革发展的成果。

最后我再说一下，做好医养结合，积极应对人口老龄化，实现健康老龄化任务很重，道路很长，需要政府、社会、家庭和老年人自身多个方面的努力。中国老年学和老年医学学会作为专门从事老年学和老年医学研究的国家一级学会，在促进医养结合上有重要的职责，有独特的优势。我们学会现在有25个分会，涉及老年社会学，老年心理学，以及心脑血管，骨质疏松，肿瘤康复等十几个老年医学方面的专科分会，还在陆续成立一些老年医学方面的分会。为了做好新时代医养结合的研究和实践，我们正积极推进老龄大数据研究，采取与北京大数据研究院成立了医养结合实验室。我们开展老年营养视频研究，从饮食健康，食药同源角度维护老年人的健康功能，我们开展安宁疗护研究，让老年人有尊严的走完人生的最后一成。

习近平总书记说，没有全民健康就没有全民小康，让我们共同努力，为促进老年人健康，实现健康老龄化做出我们应有的贡献。

谢谢大家。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50101>

探索应对人口老龄化路径

5月18日，“老龄化背景下养老服务面临的挑战与对策”学术研讨会在山东济南举行。与会学者围绕人口老龄化的现状与发展趋势、养老服务面临的问题与对策、医养结合的实践与挑战、长期照护保险的探索与实践等议题，展开深入探讨。

山东大学(威海)商学院教授刘文提出，2017年1月，国务院印发《国家人口发展规划(2016—2030年)》，确定实施积极老龄化政策，将社会保障、长期照护保险、养老服务体系作为优先发展领域，在政策层面将个人积极老龄化与国家积极老龄化结合起来。这是积极老龄化的理论创新与中国化的体现，标志着中国正努力探索适合本国国情的老龄人口养老和发展之路。

党的十九大将“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”写入报告。山东社会科学院院长张述存表示，近年来，我国逐步建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。完善老年人福利保障制度，增强养老服务消费能力，对于满足老年人多样化的需求、提升社会养老服务质量和水平具有重要意义。但当前我国养老服务发展还存在城乡发展不平衡、区域发展不平衡、机构养老与社区居家养老不平衡、供养服务与医养健康服务不平衡等问题，迫切需要从理论和实践上加强研究，探索积极应对人口老龄化的路径。

中国人口学会会长、中国人民大学教授翟振武认为，定义老年的标准应该是一个动态标准，随着人口寿命延长、健康水平提升、外部环境改善和社会经济发展而不断变化;同时也是一个综合标准，需要从自理能力、健康状况、工作能力等多维度进行考量。

民政部社会福利中心调研宣传部主任崔炜在调研中发现，未来中国居家社区养老服务将呈现七大发展趋势：保障基本养老服务和提供多样化服务相结合;政府、社会力量和公益组织多元供给服务;政府购买服务精准化，服务提供商品品牌化、连锁化、规模化;加强养老人才培养教育和强化人才激励并重;线上平台、线下服务、智能产品相结合;农村提升敬老院服务功能和发展互助养老相结合;行政监管、社会评估和行业自律相结合。

此次研讨会由中国社会科学院人口与劳动经济研究所《中国人口科学》杂志社和山东社会科学院人口学研究所主办。

(来源：中国社会科学网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/50132>

老龄数据

基本养老保险基金结存 50202 亿元

昨天发布的《2017年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示，2017年全年五项社会保险基金收入合计 67154 亿元，比上年增加 13592 亿元，增长 25.4%。基金支出合计 57145 亿元，比上年增加 10257 亿元，增长 21.9%。其中，全年基本养老保险基金收入 46614 亿元，比上年增长 22.7%；支出 40424 亿元，比上年增长 18.9%；年末基本养老保险基金累计结存 50202 亿元。

这份公报由人力资源和社会保障部发布，报告显示，2017 年我国总体就业稳定增长，社保运行平稳，工资稳步提高。据人社部有关负责人介绍，截至 2017 年末，全国就业人员达到 77640 万人，比上年末增加 37 万人；其中城镇就业人员 42462 万人，比上年末增加 1034 万人。在全国就业人员中，第一产业就业人员占 27.0%；第二产业就业人员占 28.1%；第三产业就业人员占 44.9%。第三产业就业人数占比继续扩大，已成为吸纳就业的主力。

在工资分配方面，统计公报显示，2017 年，全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为 74318 元，同比增长 10.0%；全国城镇私营单位就业人员年平均工资为 45761 元，同比增长 6.8%；农民工人均月收入水平为 3485 元，同比增长 6.4%。

（来源：温州晚报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/50150>

我国机构养老服务设施的建设状况

1 我国养老机构整体规模与分布

（1）整体数量

根据国家发展改革委报告，截至 2016 年 3 月，全国养老床位数达到 669.8 万张，每千名老人拥有床位数达到 30.3 张，已经完成《社会养老服务体系规划建设规划（2011-2015）》中提出的建设目标，全国养老服务床位总数达到 660 万张，每千名老年人拥有养老床位数达到 30 张。

从养老机构的成立时间来看，2000 年以后，机构养老服务才开始迅速发展，特别是民办非企业型的养老机构。（2000 年至 2015 年的时间内成立的养老机构占总数的 83%）。

（2）平均规模

养老机构的规模大小一般用机构拥有的床位数作为衡量标准。根据民政部统计，2013 年我国养老机构的平均规模为 102 张床位，其中平均床位数量最多的是北京市，为 284 张。根据《中国养老机构发展研究报告》的相关数据可知，床位数在 100 张以上的养老机构所占比例达 65%。

另外，从养老机构的经营性质看，公办养老机构平均床位数最高，其次是民办非企业养老机构和民办营利养老机构。调查数据显示，公办养老机构的平均床位数达到 200 余张，民非养老机构的床位

数为 170 张左右，民办营利机构的床位数为 160 张左右。

从建筑规模来看，养老机构的平均总建筑面积为 9200 m²左右，其中 3000 m²以下的小型机构较多，占调研总数的 38.5%。

(3) 主要分布

从地域分布情况来看，我国中部及东部地区的养老机构数量多[1]。截至 2013 年第三季度，四川、湖南、河南等省的养老机构数量最多。与此同时，民办养老服务机构呈现东部多于西部的分布特征。从城乡分布的角度来看，养老服务机构总体呈现农村多于城市的特征，但是民办养老机构则是城市多于农村。根据全国老龄办“全国民办养老服务机构基本状况调查”数据显示：76%的民办养老机构位于城市，仅 24%的民办养老机构位于农村。这从侧面说明城市老年人的养老服务需求更加旺盛，养老服务业发展也更快。

2 机构养老服务设施的现状

虽然近些年养老机构的建设量大幅增加，但在机构养老服务资源的分配方面尚存在一些问题，具体主要体现在三个方面：养老机构城乡发展不平衡；城市范围内养老机构布局不合理；养老机构内床位资源配给欠妥。

(1) 养老机构城乡发展不平衡

养老服务业在城市发展较快，在农村则严重滞后，城乡之间呈现出严重失衡的状态。受我国城乡二元化体制的制约，城乡养老服务业发展也呈现出对立、分割和不平衡状态。过分注重城镇养老服务设施与机构建设，忽视农村老年人的养老服务设施与机构建设。与城市相比，我国广大农村尤其是一些偏远的山区农村，养老设施和老龄服务供给几近空白。截至 2012 年底，城市社区养老服务设施覆盖率为近 3/4，能提供内容丰富、形式多样的为老服务，而农村社区养老服务设施覆盖率不足 1/14，不及城市的 1/10，且服务功能不完善，服务项目较少，质量效益偏低，可及性也有待提升[1]。

(2) 城市范围内养老机构布局不合理

养老机构在城市范围内存在布局不合理的问题。主要表现在养老机构的选址偏向郊外[2]。以北京为例，五环以外的养老机构共 301 家，约占全部养老机构的 79.6%。此外，从床位的角度来看，五环以外的养老机构拥有的床位数高达 6.54 万张，占全市养老机构床位数量的 83.4%。

城市的养老机构大量分布在郊区，与郊区的土地优惠政策密切相关。调研发现一般郊区项目规模较大，但对于客户人群的定位及产品类型的划分不够精细，导致无法合理利用资源。此外，郊区交通不便，医疗配套不足，无法满足护理老人的需求，因而主要面向健康活力老人，满足临时居住的需求。大量的郊区项目占用了大量的土地、设施、服务、人才等资源，却出现床位空置现象。

(3) 养老机构内床位资源配给欠妥

从服务对象的角度来说，目前养老机构中面向自理老人的床位数比例相对半失能及失能老人的床位比例更高。根据《中国养老机构发展研究报告》中对于“十二城市养老机构的调查”，被调查养老机构的平均床位数为 186 张，其中自理老人平均床位数为 84 张，半失能老人平均床位数为 46 张，失能老人的平均床位数仅为 64 张。而养老机构的服务定位应主要解决失能半失能老人的养老照料问题，而实际却有较多的床位资源分配给了自理老人，导致机构养老服务资源没有得到充分合理的利用和分配。这与我国的机构养老服务能力有限、专业护理人员匮乏、设施建设水平不到位等均有一定关系。

(来源：搜狐)

养老类型

北京：首个失智失能老人护理型养老院开业

2018年5月21日讯，本市首个将养老院与医院合二为一，并专门服务失能失智老人养老院——北京民众护理院，在经过近半年的试运营之后，昨天正式投入运营。

北京民众护理院位于东五环五方桥西南角，这个占地8000多平方米的4层建筑曾经是一家专科医院，由于具有医院的基本功能，所以被定义为一种全新的模式——护理院。昨天记者走进护理院，一进一层大厅，映入眼帘的是抢救室、药房、放射科、化验科、中医科、康复科等医院科室配置。走上二楼，马上感受到了养老院的氛围，单人间、双人间、套间等房型内，配置着独立卫生间、无障碍设施，公共空间有桌椅供老人休息和娱乐，会议室供老人联谊。走廊里，身穿浅蓝色服装的护士正端着药进入老人房间；休息区里，身穿红色T恤的护理员正在为老人削苹果……

“我们最大的特色就是，养老院里有医院，医院里有养老院。”护理院院长袁士宗告诉记者，护理院共有180张床位，只收住半失能及以上的老人。4名常驻医生组成全科团队，24小时为老人提供医疗保障。如果遇到突发病症，医护人员可进行简单处理和转诊。“护理院已经和周边3家医院签署协议，护理院老人可以通过绿色通道直接在这些医院就诊，不需要等候。”

（来源：网易有料）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/50146>

北京：密云区50家养老驿站医养结合

区民政局获悉，50家村级医养结合设施建设项目的建筑设计方案已全部完成，目前有23家开工建设，其余正在深化施工图，办理土地规划等手续，不久之后也将全部开工。

据了解，50家村级医养结合设施建设是密云十大重点项目之一。项目启动后，区民政局、区卫计委经过反复调研论证，结合农村特点及正在开展的美丽乡村建设，对医养结合设施进行规划设计，确定在东邵渠镇大石门村、西田各庄镇西智村、冯家峪镇西白莲峪等16个镇50个村建设村级医养结合设施。

村级医养结合设施是密云区解决农村地区医疗和养老难题的有益尝试，属于民生保障工程。项目建成后，将实现区域内医疗服务与养老服务的有效衔接，为更多的老人服务。下一步，该区民政局将采取边检测、边预算、边评审、边建设的方式，加快项目进度，确保年底前顺利完成建设任务。

（来源：京燕网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/50141>

甘肃省民政厅关于征求《关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见 （征求意见稿）》修改意见的公告

为认真贯彻落实甘肃省人民政府《关于深化“放管服”改革推进政府职能转变的意见》（甘政发

（2018）19号）和民政部等13部委《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（民发〔2017〕25）精神，省民政厅会同相关厅局起草了《甘肃省民政厅等厅局关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见（征求意见稿）》。现公开征求意见，时间为2018年5月16日至22日，共7天。欢迎社会各界踊跃提出宝贵意见，修改意见请以传真或电子邮件方式，反馈至省民政厅社会福利和慈善事业促进处。

衷心感谢社会各界对养老服务业发展的重视和关心！

联系电话：0931-8790242（兼传真）

邮箱：gsmzfcc@163.com

甘肃省民政厅
2018年5月15日

关于加快推进养老服务业放管服改革的实施意见（征求意见稿）

各市（州）民政局、发展改革委、公安局、财政局、国土资源局、环境保护局、住房城乡建设局、卫生计生委、工商局、食品药品监督管理局、银监局、老龄办，人民银行辖内各市（州）中心支行，兰州新区民政和社保局、经济发展局、公安局、财政局、国土资源局、环境保护局、城乡建设管理局、卫生局、工商局、银监局：

为尽快破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，促进社会力量逐步成为发展养老服务业的主体，根据《甘肃省人民政府关于深化“放管服”改革推进政府职能转变的意见》（甘政发〔2018〕19号）和民政部等13部委《关于加快推进养老服务业放管服改革的通知》（民发〔2017〕25）要求，结合甘肃实际，现就社会领域推进养老服务业简政放权、放管结合、优化服务改革有关事项通知如下：

一、总体要求

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，按照简化优化流程、依法合规管理、便捷高效服务、强化政策落地原则，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步调动社会力量参与养老服务业发展的积极性，降低创业准入的制度性成本，营造公平规范的发展环境，培育和打造一批品牌化、连锁化、规模化的养老服务企业和社会组织，养老服务增加值在服务业中的比重不断提升，把养老服务业打造成为建设幸福美好新甘肃的新动能，群众获得感显著增强。

二、加大简政放权力度

（一）规范养老服务投资项目审批报建手续。

1.整合审批流程。将投资建设养老服务设施工程项目审批流程整合为项目审批（或备案）、用地审批、规划报建、施工许可4个阶段。涉及养老服务投资项目审批的有关部门，都要主动公开审批程序和时限，推进行政审批标准化。加强对筹建养老机构的指导服务，优化审批流程，除国家法律、法规和规章明确规定外，相关部门不得将彼此审批许可事项互为审批前置条件。

2.明确牵头部门。发展改革部门负责牵头项目审批（或备案）阶段工作。国土资源部门负责牵头用地审批阶段工作。城乡规划部门负责牵头规划报建阶段工作。建设部门负责牵头施工许可阶段工作。

3.实行并联审批。要按照推进“一窗办一网办简化办马上办”改革和《甘肃省人民政府办公厅关于全面推进政务服务中心开展“一窗受理、集成服务”工作的通知》（甘政办发〔2018〕65号）要求，加快推行养老机构申办一站式服务，打破部门界限，压缩和理顺审批事项的前置条件，推进一站受理、窗口服务、并联审批，实现审批进程可查询。每个审批阶段，由牵头部门统一受理申请材料、统一组织其他审批部门开展并联审批、督促协调审批进度、在流程限定的时间内完成审批，并统一告知项目建设单位审批结果。

4.探索实行养老服务建设工程项目区域评估。凡是符合已经批复的控制性详细规划的区域，不再对

区域内具体养老投资项目进行交通影响、水影响、地震安全性等方面的评估审查。

(二) 简化优化养老机构相关审批手续。

5. 简化申请材料。申请人设立养老机构许可时，能够提供服务设施产权证明的，不再要求提供建设单位的竣工验收合格证明。申请设立养老服务类社会组织，符合直接登记条件的可直接向民政部门依法申请登记。

6. 降低准入门槛。设立营利性养老机构，申请人在工商行政管理部门办理登记后，向县级以上人民政府民政部门申请设立许可。在民政部门许可登记的非营利性养老机构，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。营利性养老机构设立的非法人分支机构和非营利性养老机构在同一许可登记地区设立的服务网点，符合养老机构设立许可条件的，可实行“一证多址”。非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇，当地不得以任何名目对此加以限制。

7. 优化食品经营许可和环境影响评价。养老机构从事餐饮服务活动实行“先照后证”，应当依法先行取得营业执照等合法主体资格后，再申请食品经营许可证。严格按照《建设项目环境影响评价分类管理名录》对养老机构环境影响评价实施分类管理，涉及环境敏感区的养老机构需编制环境影响报告表，其他均做环境影响登记表。

8. 规范养老设施消防审验。严格按照《甘肃省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（甘政办发〔2017〕192号）规定的养老机构设立消防审验前置条件，规范养老机构消防监督管理，依法开展消防行政许可和备案抽查，进一步缩短消防审批时限，提高消防行政审批效率，提升消防监督执法服务水平。

9. 加快完善产权登记手续。对于新建养老机构或者利用已有建筑申请设立养老机构涉及办理不动产登记，不动产登记机构要通过“首问负责”“一站式服务”等举措，依法加快办理不动产登记手续，提供高效便捷的不动产登记服务，支持申请设立和建设养老机构。对于相关手续不完善，暂时无法办理不动产登记的，支持其依法加快完善相关手续后办理。

10. 帮助解决法人登记问题。对乡镇政府（街道办事处）举办的敬老院，在农村集体土地上建设的养老机构，以及利用学校、卫生院、办公楼等社会资源兴办的养老机构，或因客观原因难以补办或申领产权证的，可由当地乡镇政府（街道办事处）或房屋管理部门出具的房屋产权证明认定为自有房产，并在取得规划许可证明或城乡规划主管部门批准的证明文件后，办理消防审批。对于已建成并投入使用的养老机构，可以机构所在地县级以上民政部门提请当地政府通过会议纪要形式，一揽子解决规划、建设、竣工验收等消防许可前置条件问题，帮助已建成并正常运营的机构合法持证。

三、强化监督管理能力

11. 提升行政监管能力。各级民政部门加强对养老服务的业务指导、监督管理和行业规范，其他有关部门依照职责分工对养老服务实施监管。加强监管能力建设，整合充实工作力量，加强业务培训，确保事有人管、责有人负。

12. 规范行政执法行为。各地要积极推行“双随机、一公开”监管模式，制定养老机构管理行政执法工作指南，对养老机构行政违法案件严格按照法定权限和程序办理，主动公开违法案件办理流程，明确告知当事人做出行政处罚决定的事实、理由、依据和依法享有的权利。对养老服务企业做出的行政处罚信息，通过国家企业信用信息公示系统（甘肃）和“信用中国（甘肃）”网站依法予以公示。

13. 完善养老服务价格。民办营利性养老机构服务收费项目和标准由经营者自主确定；民办非营利性养老机构服务收费标准由经营者合理确定，有关部门对其财务收支状况、收费项目和调价频次进行必要监管，同时加强对价格水平的监测分析。政府运营的养老机构，以扣除政府投入、社会捐赠后的实际服务成本为依据，按照非营利原则，实行政府定价或政府指导价；以公建民营等方式运营的养老机构，采用招投标、委托运营等竞争性方式确定运营方，具体服务收费标准由运营方依据委托协议等合理确定。

14. 推进养老领域行业自律。建立社会评估机制，鼓励通过政府购买服务方式，委托第三方机构定期对养老服务机构的人员、设施、服务、管理、信誉等情况进行综合评价，评估结果应当向社会公

布。积极培育和发展养老行业协会，鼓励行业协会主动完善和提升行业服务标准，发布高标准的服务信息指引，开展行业服务承诺活动，促进养老服务业规范发展。

15.规范投诉和准入退出机制。畅通投诉举报渠道，各有关部门应当建立养老服务举报和投诉制度，接到举报、投诉后应当及时核实、处理。建立健全公开、透明、规范的市场准入、质量评估、信息公示、行业黑名单等制度，加强养老服务行业自律和监管。

四、提升政府服务水平

(一) 加强政府信息公开力度。

16.及时发布供需信息。加快推进全省养老服务信息平台 and 网站建设，搭建老年人和社会各界了解掌握养老服务供需信息的有效载体。各地要及时、主动公布当地养老服务相关的供需信息，便于社会力量和公众了解、查询和利用。

17.加强许可信息公开。创新政务公开方式方法，各地应普遍将法律法规、规章规定的设立养老机构有关行政许可的事项、依据、条件、数量、程序、期限以及需要提交的材料目录和申请书示范文本等，在办事服务窗口及政务网站公开。对养老服务企业做出的行政许可信息，通过国家企业信用信息公示系统和“信用中国”网站依法予以公示。

18.强化政策宣传引导。对有意设立养老机构和发展社区居家养老服务的自然人、法人或其他社会组织，各地要主动做好相关法律法规和政策措施的宣传解释。严格按照省上统一制定的筹建指导书，及时反馈筹建意见，方便申请人到相关部门办理相关行政许可手续。

19.加强行业信用建设。按照统一归集、及时准确、共享共用的原则，积极做好经营性养老机构信息的统一归集公示工作，明确归集的具体内容，建立数据比对工作机制，促进协同监管和信用约束。建立养老机构及从业人员信用记录并纳入省社会信用信息共享平台，其中涉及企业的相关信息同步纳入国家企业信用信息公示系统（甘肃），并依法推进信息公开。推动形成养老领域失信行为认定、等级划分和分类监管等惩戒措施。

(二) 提高政府精准推动养老服务发展能力。

20.转变运营补贴发放方式。各地要明确财政对各类养老服务机构的运营补贴制度，补贴发放方式应逐步由“补砖头”“补床头”向“补人头”转变，依据实际服务老年人数量发放补贴。福彩公益金对床位利用率高、服务质量优秀的机构，通过“以奖代补”形式给予补贴。对服务失能老年人的补贴标准应予以适当倾斜，对提供相同服务的经营性养老机构应享受与非营利性养老机构同等补贴政策。

21.创新养老服务设施供给方式。多渠道筹措资金，加快发展社区嵌入式中小型养老机构、托老所、日间照料中心、老年活动中心等综合为老服务设施建设，为老年人就近提供集中照护和医疗康复护理服务。现有居住（小）区未配套建有养老服务设施的，各地要通过置换、租赁、购置等方式提供。鼓励各地采取公建民营、管办分离等方式，将产权归政府所有的养老服务设施委托企业或社会组织运营。

22.加大政府购买服务力度。各地要根据养老和医疗服务的项目范围，结合本地经济社会发展水平、财政承受能力和老年人基本服务需求，制定政府购买养老和医疗服务的指导性目录，明确服务种类、性质和内容，细化目录清单，并根据实际情况变化，及时进行动态调整，培育和扶持合格供应商进入。对不属于政府职责范围内的服务项目，政府不得向社会力量购买。

23.发展壮大养老服务规模。进一步完善制度、规范流程，积极培育扶持和发展壮大养老服务企业及社会组织，承接政府购买服务项目。开发养老服务公益创投项目，支持养老机构和服务企业依法设立分支机构，实现连锁化、规模化、品牌化发展。

24.加快形成多元融资渠道。充分发挥省上设立的养老服务产业发展基金的引导作用，探索通过股权投资等方式，撬动更多社会资本进入养老服务领域。探索允许营利性的养老机构以有偿取得的土地、设施等财产抵押融资。

五、工作措施

(一) 加强组织领导。各地各有关部门要积极支持养老服务业发展，高度重视养老服务业放管服

改革，主要领导要亲自抓，及时协调解决改革中遇到的问题。各级民政、发展改革、公安、财政、国土资源、环保、建设、卫生计生、工商、食品药品监管、银监、人行等部门和单位要统一思想、明确职责、加强沟通、协同推进，确保各项改革措施顺利推进。老龄工作机构要发挥组织、协调、指导、督促职能。对于与改革精神不相适应的政策措施，要及时修订和完善。

(二) 加强督促检查。各地各有关部门要适时对养老服务业放管服改革进展情况进行督促检查，畅通社会监督渠道。民政部门要切实履行行业主管和监督部门职责，主动与相关部门沟通协调，有效解决养老服务业放管服改革中的相关政策衔接和实际问题。对工作积极主动、成效明显的地方，要予以表扬和激励；对落实不力、延误改革进程的，要严肃问责。

(三) 加强宣传引导。各地各有关部门要充分认识到推进养老服务业放管服改革的重要意义，充分利用广播电视、平面媒体及互联网、微信公众号等新兴媒体，积极推广行之有效的经验做法，及时解答和回应公众关切，在全社会营造理解和支持养老服务业改革的良好氛围。

附件：非营利性养老机构设立筹备指导意见书（样式）

甘肃省民政厅、甘肃省发展改革委员会、甘肃省公安厅
甘肃省财政厅、甘肃省国土资源厅、甘肃省环境保护厅
甘肃省住房和城乡建设厅、甘肃省卫生和计划生育委员会
甘肃省工商行政管理局、甘肃省食品药品监管局
甘肃银监局、甘肃省老龄办、中国人民银行兰州中心支行
2018年月日

附件

非营利性养老机构设立筹备指导意见书（样式）

文件编号 XXXX

XXXX(建设单位)：

您单位（建设单位）于×年×月×日，来我局提出拟举办非营利性养老机构，其项目基本情况为（项目名称、具体建设地点、占地面积、建筑面积、床位数量、房产或土地等项目具体要素，并对项目拟占地规模、占用地类，是否占用基本农田、项目选址是否符合当地土地利用总体规划等进行必要说明）。根据《养老机构设立许可办法》（民政部令第48号）和《甘肃省养老机构设立许可办法》（甘民发〔2013〕189号）的有关规定，请您（建设单位）按照建设项目申报程序，到发展改革、建设、国土资源、环保、消防、食品药品监管、卫生计生等部门申请办理相关手续，依据相关规定享受非营利性养老机构建设优惠扶持政策，并按照《老年人建筑设计规范》等相关标准进行建设或改造。待满足养老机构设立许可条件后，请您（建设单位）书面申请设立许可，之后到相关登记管理机关进行法人登记。

该筹备指导意见书有效期自××年××月××日至××年××月××日（两年），有效期满自动失效。

联系人：×××

联系电话：××××××××

×××县（市、区）民政局

××年××月××日

（来源：厅福慈处）

浙江：宁波慈孝乐园开园，这里提供一站式持续照护养老

“人家说三顾茅庐，我是‘五顾三院’，看中了这里的环境，还有养老模式。”昨日上午，在位于江北区洪塘街道荪湖村的宁波慈孝乐园开园仪式上，71岁的金大伯告诉记者，他已与园区签订了

“育养服务”。

在这张老年公寓育养服务清单上，医疗、娱乐、生活等项目一目了然，“你看，园区配有老年大学、营养餐厅、各类文娱活动场所和器材，还提供免费班车，每天定时定点往返市中心，接送入住的老年人。”金大伯说。

和金大伯一样，前期有近220位老人签订了“育养服务”，还有40多位老人预约入住“托老部”。而与这些居家养老、机构养老设施比邻的，正是园区的医疗级护理院。

金大伯的老伴告诉记者，这是最打动他们的地方：全程照护模式，“现在，我们生活能够自理，每天可以到周边走一走，享受不下厨的日子，白天打乒乓，跳舞、书法、手工、棋牌，节目一个接一个。”老人说，若是将来哪一天身体状况下降了，生活只能半自理，甚至失能，园区有相关的设施、服务予以介入。

老人口中的养老模式，是市、区两级重点民生项目的宁波慈孝乐园重点引入与打造的，即国际CCRC一站式持续照护养老模式，这一模式在宁波尚属首次亮相。

“通过为老年人提供自理、介助、介护一体化的居住设施和服务，给予老人全程照护关爱。”在宁波慈孝乐园院长裘丽萍看来，提升养老品质，实现精准服务，是党的十九大报告提出的加快老龄事业和产业发展所赋予他们的时代使命。

在这个综合养老社区，记者看到，区域内添加了诸多适老设计，室内外台阶高度都比普通楼梯低5厘米至10厘米，坡度更为平缓，楼梯都安置了扶手和侧挡台，电梯是担架式医用电梯，厕所等空间根据轮椅回转幅度设计，方便老人独立转向。已入住10天的高龄老人徐锦云对园区的环境、服务赞不绝口，对未来的养老生活充满期待。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/50122>

广西江滨医院居家养老服务志愿者上门为社区老人服务

5月19日，广西江滨医院居家养老服务志愿者服务队出动了，他们来到居家养老的社区老人家中进行健康访问和服务，为他们送“健康”上门。

广西江滨医院智慧居家养老服务项目自2016年12月启动，先后在良庆区、青秀区、西乡塘区部分社区开展了居家养老服务试点，将一些独居、年迈、慢病缠身的社区老人纳入服务平台进行健康管理，通过随身穿戴设备远程监测老人的血压、心率、血糖等重要生理指标，全天候监测老人健康信息，提供一键按钮求助服务，定时提醒健忘老人及时服药，安排医护人员不定期深入老人家中进行健康检查和指导治疗，开展家庭医生服务，组织志愿者与老人互动，关爱老人身心健康等。

此次志愿者服务队走进居家养老老人家中，主动上门了解老人身体健康状况，进行生活行为问卷调查，有针对性地指导、培训老人进行自我健康管理，同时与他们签约家庭医生协议书。

志愿者服务队首先来到了良庆区金象社区潘凤贵老人家中。潘凤贵老人今年66岁，属于糖耐量低减人群。糖耐量低减在中老年人很常见，如果不及及时干预控制，糖耐量低减会转变为真正的糖尿病。加入智慧居家养老服务项目后，医院给潘先生配发了血压计和血糖监测仪，叮嘱他每天测血糖，量血压，数据会自动上传到后台，看到数据后医生指导潘先生合理控制饮食，一年以来取得了良好效果。5月19日上午，志愿者服务队上门后，潘先生测空腹血糖为6mmol/L，较一年前空腹血糖8mmol/L明显好转。

潘先生自己操作了测血糖、量血压，志愿者在旁边指导，指出他操作中的不足，并给与纠正。潘先生还填写了《生活行为调查问卷》，经评定得分22分，刚及格，干部保健科科长刘晓梅指出了潘先生日常生活中应该注意的问题，叮嘱他及时改变不良习惯，为自己的健康管理继续努力。

潘先生反映自己的颈椎和腰椎不舒服，在现场物理康复科副主任黄大海为他进行了手法治疗。

潘先生还说，最近老感觉自己的胸口堵得慌，不舒服。医生经初步诊断后考虑是他的肠胃出了问

题，建议他到医院进行肠镜、胃镜检查。“这段时间你一定要来医院啊，我们帮你申请免费的检查！”智慧居家养老服务项目负责人庞玉芳主任医师说。

“你们真是太好了啊！上门来关心我。”潘先生在志愿者服务完成即将离开的时候这样说。

随后，志愿者服务队来到了70岁的李光江家中。指导他进行完血糖、血压测量后，志愿者不放心，又让他自己操作了一遍，进行检查。“人老了，记不住了。”李光江爷爷说。志愿者一再提醒他，要按照标准流程操作。“如果记不住了，在微信群里讲，医生会告诉你的。有什么身体不舒服，也在群里说，要及时反映，都有医生给你解答的。”志愿者告诉他说。

随后志愿者给李爷爷做了心电图。李爷爷反映自己的左脚脚背发麻，黄大海用神经松动手术帮助他治疗，几分钟后，李爷爷的脚背不麻了。“好神奇啊，真的不麻了！”治疗后李爷爷感觉到了明显的好转。“李爷爷，这只是暂时缓解，要去根还得进行后续治疗。”志愿者提醒他。

上午十一点，志愿者来到了75岁的甘树功爷爷家中。经过检查，甘爷爷的血压、血糖都偏高。医生叮嘱他，未来一周要定时监测血糖、血压，及时上传数据到后台，方便医生进一步诊断。

服务完甘爷爷，已经是中午十二点了。看着志愿者又是帮他测血糖、量血压，又是做心电图、嘘寒问暖给健康指导，甘爷爷心里过意不去，再三挽留一定要请志愿者吃午饭。“老人家，我们是来服务你的，怎么还能让你管饭呢，您的好意我们心领了。”志愿者推辞道。甘爷爷拉着志愿者的衣袖，还要再留大家，大家只好说：“我们还要服务另外一位老人呢，老人家在等着我们呢。”甘爷爷才作罢。

下午，志愿者来到了河堤社区黄云珍奶奶家中。黄奶奶79岁了，自己一个人居住。除了进行常规检查外，考虑到黄奶奶年纪大了，眼神不好，志愿者特别关注了黄奶奶的药箱。老人家年纪大了，经常要吃药，有时候不注意保质期，很容易吃了过期药产生不良后果。志愿者细细检查了各种药品的保质期，帮黄奶奶把过期药丢掉，并提醒她补充新药。

黄奶奶年纪大了，对于血糖仪和血压计的操作不是很熟悉，志愿者一遍又一遍耐心地给她讲解、演示。“测血压要在安静的情况下进行，血压计的袖带要绑在上臂与胸口齐平的位置。”“测血糖的时候，一定要先消毒手指，将第一滴血擦掉，使用第二滴血来检测。”

当天，虽然高温炎热，但是志愿者不畏酷暑，前后奔波慰问了五位老人。在关心老人身体健康之余，志愿者还和老人话家常，全方位关注老人身心健康。广西江滨医院还组建了“居家健康管理”微信群，让老人有问题能够及时得到答复；工作之余，志愿者也经常开展上门服务活动，力争将居家养老智慧平台打造成一个老人舒心、儿女放心的健康平台、暖心平台。

（来源：人民网）

养老产业

两岸同胞第三届两岸养老文化产业发展论坛宁海举行

5月17日下午，第三届两岸养老文化产业发展论坛在宁海县举行。九州文化传播中心主任王明鉴、宁波市台办主任施金国、宁海人民政府副县长范建军、台湾地区民意代表马文君出席并致辞。

论坛上，来自海峡两岸的专家学者和养老产业界人士，围绕“传承养老文化幸福两岸同胞”这一主题，就养老与养生、养老与民宿、养老与医护等三位一体进行了研讨和经验分享，就两岸养老服务体系建构、两地健康产业合作前景、健康养老项目及业务人才等进行了交流。与会人员认为，海峡两岸先后进入老龄化社会，应对老龄化成为两岸共同的紧迫课题。而两岸养老产业优势互补性强，具有

广阔合作前景，两岸养老产业界应当继续加强交流合作，互学互鉴、整合资源、融合发展、做强品牌，共同提高养老产业的发展水平。

会上，宁海进行了养老产业项目推介。据了解，宁海是全国县域经济百强县、国家生态县，具有发展养老养生产业得天独厚的优势。近年来，县委、县政府高度重视养老养生产业发展，围绕积极引导健康老龄化，作出了一系列重大决策部署，先后在土地保障、资金补助、服务补贴、人才培养、税费减免、医养结合等方面制定出台了一系列发展养老服务业的扶持措施，已形成“以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充、医养相结合”的社会养老服务体系。

(来源：中央统战部网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/50107>

第五届京交会首次设置健康养老版块

记者日前获悉，2018 全国智慧康养大会（以下简称“2018 康养大会”）将在 5 月 28 日至 6 月 1 日举办的第五届中国（北京）国际服务贸易交易会（以下简称“京交会”）期间召开，这也是京交会创办以来首次设置健康养老版块。

2018 康养大会在全国老龄委办公室、国家中医药管理局的指导下，由中国老龄协会老年人才信息中心和中国中医药科技开发交流中心共同主办，意在为养老企业搭建展示和交流的平台，为养老产业资本更大范围“引进来”和“走出去”。

2018 康养大会分为展览展示和研讨会两个部分：展览展示部分历时 5 天（5 月 28 日至 6 月 1 日），展览期间健康养老全产业链上、中、下游的多家代表企业将集体亮相京交会现场，展示目前行业内最前沿的养老服务技术和产品；5 月 30 日举行的“2018 全国中医药健康养老服务发展战略研讨会”上，国家相关部门、协会和从事养老服务、养老地产、养老金融以及养老用品的龙头企业将共同探讨我国健康养老产业的发展趋势和目前面临的问题，政府如何发挥引导和推动作用，如何理性地把握和拓展智慧健康养老的潜在市场。

据 2018 康养大会组委会相关负责人介绍，在展览展示环节，本次健康养老板块以“智慧健康生活圈”为主题，充分展示互联网技术、智慧化设施在健康养老方面的应用。如上海道生医疗科技有限公司、北京远大安翰科技有限公司、北京康加科技有限公司、福建鑫诺医疗股份有限公司等业内领先的科技智慧健康养老企业，通过介绍全科医生中医助手、胃胶囊机器人、认知康复训练平台等前沿科技健康养老产品，为未来智慧养老中的重要组成部分做前瞻性构建。

2017 年，工业和信息化部、民政部、国家卫生计生委三部委印发的《智慧健康养老产业发展行动计划（2017-2020 年）》明确提出，到 2020 年，基本形成覆盖全生命周期的智慧健康养老产业体系，建立 100 个以上智慧健康养老应用示范基地，培育 100 家以上具有示范引领作用的行业领军企业，打造一批智慧健康养老服务品牌。政策出台后，国内外资本争相进入养老产业，智慧健康养老技术和示范项目加速推进和落地。

“通过康养大会的展览和论坛，我们力争为智慧健康养老产业搭建沟通、交流平台，让更多老年人在科技发展中享有更多的获得感。”2018 康养大会组委会上述负责人表示，在本次京交会期间，“国际老年友好型智慧健康生活圈工程”还将正式启动，引导更多社会资本参与到智慧健康养老行业。

在论坛环节，全球健康养老领域顶级专家学者企业汇聚，深入探讨健康养老领域政策走向、产业趋势、创新亮点，将成为全国乃至国际的健康养老领域风向标。在展览环节，除了国内养老企业在智慧养老方面的探索外，德国 homehealthproductsAG 公司还会展示其最新的“德国谐振红外理疗系统”和产品。

(来源：搜狐)

养老访谈

城乡居民养老保险制度建设的关键一步

今年3月，人社部与财政部联合印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（以下简称《意见》），明确“建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制”。围绕我国城乡居民基本养老保险制度的总体情况、将来是否会面临支出压力、如何看待参保居民的缴费档次选择及下一步工作的着力点等，我们特约请了人社部相关负责人、专家、地方领导等就此展开三方会谈。

实现了制度整合与广覆盖

我国的城乡居民基本养老保险制度虽然建立时间比较短，但还是取得了比较明显的进展，主要体现在迅速实现了制度整合和广覆盖，几乎覆盖了参加城镇职工基本养老保险之外的所有人群。

学习时报：《意见》明确，“建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制”。请您谈谈我国城乡居民基本养老保险制度的总体情况。

刘从龙：当前，城乡居民基本养老保险的覆盖对象为年满16周岁（不含在校学生）、不属于职工基本养老保险的城乡居民。实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。个人年缴费设100元至2000元多个档次，由城乡居民自主选择缴费档次。地方财政对居民缴费给予补贴，补贴标准不低于每人每年30元，多缴多补；有条件的村集体对村民参保缴费给予适当补助，同时鼓励其他经济社会组织和个人为参保人缴费提供资助。个人缴费、集体补助和地方政府缴费补贴，全部记入个人账户。按规定参保、年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的，可享受城乡居民养老保险基础养老金和个人账户养老金。今年基础养老金最低标准将提高至每人每月88元，地方政府在这个标准之上增发基础养老金。个人账户养老金月领标准为个人账户累计储存额除以139。

到2017年12月底，全国城乡居民基本养老保险参保人数达到51255万人，其中领取养老金人数达到15598万人，月人均养老金125元，其中基础养老金113元。城乡居民基本养老保险成为我国基本养老保险制度的重要组成部分，在保障老年居民基本生活、调节收入分配、促进社会和谐稳定、强化党在基层执政基础等方面发挥了积极作用，受到国内外普遍好评。

但是，目前这一制度还存在着保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。针对这些问题，《意见》对城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制作出了明确规定，必将更好地完善城乡居民的养老保险制度。

林宝：我国城乡居民基本养老保险制度虽然建立时间比较短，但还是取得了比较明显的进展，主要体现在迅速实现了制度整合和广覆盖。

首先是制度整合。这一制度是由新型农村社会养老保险制度和城镇居民社会养老保险制度合并而来。前者是2009年开始试点，参保对象为年满16周岁（不含在校学生）、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民；后者是2011年开始试点，参保对象是年满16周岁（不含在校学生）、不符合职工基本养老保险参保条件的城镇非从业居民。十八届三中全会提出了整合城乡居民基本养老保险制度的要求。2014年2月，国务院发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》，提出分两步走的改革任务：“十二五”末，在全国基本实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险合并

实施，并与职工基本养老保险制度相衔接；2020年前，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度。

其次是广覆盖。目前，这一制度几乎覆盖了参加城镇职工基本养老保险之外的所有人群，将大量原本没有任何制度性养老保障的人群纳入社会保障体系之中，不仅改进了这部分人的福利，也有利于促进社会公平。

城乡居民基本养老保险制度一直处在改革和完善之中。《意见》提出的完善待遇确定机制、建立基础养老金正常调整机制、建立个人缴费档次标准调整机制、建立缴费补贴调整机制等最新举措，是迈向公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度的关键一步。

王道霄：2014年2月，我国将新型农村和城镇居民社会养老保险制度合并实施，在全国范围内建立了统一的城乡居民基本养老保险制度，对保障城乡老年居民基本生活发挥着重要的政策兜底作用。

城乡居保制度实施时间不长，难免存在一些需继续完善的地方。一是保障水平较低。据人社部公布数据显示，截至2017年12月底，城乡居民基本养老保险月人均养老金125元，还不到全国农村低保平均标准的一半。二是正常调整机制尚未健全。中央确定的全国城乡居民基本养老保险基础养老金标准起初为每人每月55元，2014年7月提高至每人每月70元，日前人社部与财政部表示今年将提高至每人每月88元，这也是制度建立以来的第二次增调。三是地区间差异较大。比如上海、北京等一线城市城乡居保待遇水平与城镇职工同步调整，2017年上海市城乡居保待遇水平已达到每人每月860元，而欠发达地区基础养老金待遇仍执行最低待遇标准，与经济发达地区存在较大差距。

因此，《意见》的出台有利于逐步解决这些问题，进一步推动城乡居民养老保险待遇水平合理增长，更有效地保障和改善城乡老年居民基本生活，是坚持落实以人民为中心的发展思想的具体体现。

未来支出压力不会很严重

目前在城乡居民基本养老保险支付水平较低的情况下，支付压力还不是太大，应考虑适度提高保障水平，不应过分强调压力问题。只要待遇确定机制、基础养老金调整机制等科学合理，压力问题也不会很严重。

学习时报：随着我国步入老龄化社会与保障水平的提高，未来城乡居民基本养老金会否出现支出压力？如何避免？

林宝：毫无疑问，随着人口老龄化的发展和待遇标准的提高，城乡居民基本养老保险的支出也将增加，压力也会加大。但是，与城镇职工基本养老保险制度不同，总体压力不会太大。一是城乡居民基本养老保险制度建立时没有背负太多历史负担，虽然给老年人发放一定的基础养老金，但支付规模不大，且由财政负担，不像城镇职工基本养老保险制度转轨时就背负起巨大的转轨成本。同时，前期很多地区的基础养老金主要来自于中央财政补贴，没有必要挪用个人账户资金，因此也就没有像城镇职工基本养老保险那样形成大规模的空账。二是支付水平较低。城乡居民基本养老保险制度坚持的是低水平、广覆盖的原则，因此基础养老金支付水平较低，不像城镇职工基本养老保险那样存在部分人群待遇较高的情况。三是城乡居民基本养老保险制度基础养老金的上涨速度可控。城乡居民基本养老保险制度自实施以来，截至目前，基础养老金最低标准仅调整过两次，实际上也有控制基础养老金上涨速度的因素。目前提出建立正常的调整机制，但具体机制尚未公开，总体上不管是怎样的机制，可能都会将养老金增长速度控制在适度的范围内。

因此，个人认为，目前在城乡居民基本养老保险支付水平较低的情况下，支付压力还不是太大，更多应考虑适度提高保障水平，不应过分强调压力问题。只要待遇确定机制、基础养老金调整机制等科学合理，压力问题也不会很严重。

王道霄：城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。城乡居民养老保险保障水平的提高主要依赖于政府财政的加大投入。随着我国步入老龄化社会及保障水平的提高，城乡居民基本养老金必将给各级财政带来一定的支付压力。

为了应对未来的支付压力，可采取以下措施。一是实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。二是提高基金统筹层次。推进城乡居保省级统筹进而实现全国统筹是城乡居民养老保险的发展趋势，统筹层次越高，养老保险基金的调剂功能、支付功能和承受能力就越强，更有利于

制度公平。三是建立财政分级分担机制。国家鼓励各地自行提高基础养老金标准，但由于地区经济发展的不平衡，欠发达地区领取人员多、财力相对较弱，支付压力会更加明显。因此，根据地方财力实际情况分级分档设定基础养老金的分担比例，可以实现统筹安排，缩小地区间的养老待遇差异，有利于区域协调发展。

多角度看待缴费档次的选择

参保人选择较低档次缴费的主要原因有：一是参保的主要是农村居民，其中还包括数千万贫困人口；二是部分有缴费能力的人还有一些疑虑；三是多缴并未实现多得，不能充分调动参保人员高标准缴费的积极性。

对参保居民选择最低档次缴费没必要过分忧虑，不要期望这一制度独立承担起城乡居民老年期的收入保障责任，而应该把它看成是多层次社会保障体系中的一个层次。

学习时报：目前，城乡居民对养老保险重要性的认识比较统一，但受各种因素的影响，大多数在缴费档次的选择上偏低，还需进一步调动其缴费积极性。您如何看待这一问题？解决的重要着力点在哪里？

刘从龙：2017年，参保缴费的城乡居民人均缴费达到282元，比2012年提高近100元。我们由此看到，随着城乡居民收入水平的提高，参保居民的缴费水平在逐年提升。目前确实有较大比例的参保人选择较低档次缴费，不利于提高个人账户养老金。我们认为，主要有两个原因：一是参加城乡居民养老保险的主要是农村居民，占95%以上，以务农人员为主，其中还包括数千万贫困人口，收入较低，缴费能力有限；二是城乡居民养老保险制度建立时间不长，城乡居民对这项制度的认识、理解、信任需要有一个过程，部分有缴费能力的人还有一些疑虑。

我们将从五个方面来解决这一问题：一是加大政策宣传，让城乡居民理解政策，促进他们长期缴费和多缴费；二是根据城乡居民收入增长情况，合理确定和调整城乡居保缴费档次标准，提高个人缴费；三是根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，提高政府对个人缴费的补贴；四是鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助；五是开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，增加收益。我们将大力推进政策落实，强化个人、集体、政府等各方筹资责任，个人账户储存额未来将会正常增长。

林宝：实际上，在目前的制度设计中，已经考虑了调动个人缴费积极性的因素，对缴费水平高的，补贴额也有所提高。

参保居民多选择最低档次缴费有多种原因：有部分群众确实收入水平较低，只能选择最低缴费档次；还有部分群众对保险的性质、作用认识还不到位，对制度的信任度也不高，尽管在经济实力上能够承担起更高水平缴费，但也会选择最低档次缴费；从现有的缴费补贴政策来看，显然是选择最低缴费档次时补贴比例最高，这也会导致部分群众因此而选择最低档次缴费。

要引导参保居民提高缴费水平，一方面要提高制度的公信力，加强制度宣传，提高城乡居民对制度的了解度和信任度；另一方面也需完善缴费档次调整机制和缴费补贴机制，随着社会经济发展可适当提高最低缴费档次，并适当加大中间档次缴费的补贴力度。需要说明的是，不可简单施行多缴多补的政策，否则可能会陷入“补富人”的质疑。

实际上，对参保居民选择最低档次缴费也没必要过分忧虑。选择低档次缴费当然会导致他们未来收入也相对较低，但正如党的十九大报告中强调要建立多层次社会保障体系一样，我们也不要期望这一制度能够独立承担起城乡居民老年期的收入保障责任，而是应该把它看成是多层次社会保障体系中的一个层次。城乡居民老年期的收入保障也需要多层次的制度保障。

王道霄：以宝应县城乡居保缴费情况统计为例，宝应县城乡居保最低缴费标准为300元，2017年度选择最低标准缴费的城乡居民占比近89%。一是需建立缴费标准动态调整机制。省级层面调减缴费档次数量，明确区间梯度及上限，在保留困难群体最低缴费档次的基础上，给出最低缴费指导线，使不同缴费档次对应梯度明显的个人账户养老金。二是需完善多缴多得激励机制。根据国务院、省、市城乡居保政策规定，对选择500元及以上档次标准缴费的，补贴标准为每人每年60元。参保人员多缴并未实现多得，不能充分调动参保人员高标准缴费的积极性。建议调整缴费补贴标准的设计模式，如

以个人年缴费额10%的比例设置补助档；探索建立基础养老金分档设置模式，使多缴费在待遇领取时真正实现高收益。三是需构建多维度的宣传体系。在宣传内容上，既要有概念化的宣传标语，也要有精细化的利益导向；既要有解读制度的文本，更要有“参保获益”的现实案例，拿出直观的公式给参保人看，让其感受到不同缴费档次下领取的养老金差距，增强群众对制度的信任度和满意度，引导城乡居民主动参保，多缴多得。

多措并举增强参保居民的获得感、幸福感、安全感

除了完善《意见》中提出的几个机制外，还有两项任务应该尽快推进：一是要提高城乡居民养老保险基金的管理层次，二是进一步完善与职工基本养老保险之间的衔接机制。

学习时报：为不断增强参保居民的获得感、幸福感、安全感，要实现城乡居民基本养老保险制度的健康发展，我们还应着重实现哪些方面的创新？

刘从龙：一是完善待遇确定机制。城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成，文件进一步明确了基础养老金和个人账户养老金的确定机制，接下来需认真落实，确保执行到位。

二是建立基础养老金正常调整机制。明确人社部会同财政部，参考城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民全国基础养老金最低标准调整方案，报请党中央和国务院；地方基础养老金的调整，应由当地人社部门会同财政部门提出方案，报请同级党委和政府。

三是建立个人缴费档次标准调整机制。明确各地根据城乡居民收入增长情况，合理确定和调整城乡居保缴费档次标准。最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。对重度残疾人等缴费困难群体，可保留现行最低缴费档次标准。

四是建立缴费补贴调整机制。明确地方根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，调整缴费补贴水平，建立缴费补贴动态调整机制。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。

五是实现个人账户基金保值增值。各地要按照国务院关于基本养老保险基金投资管理规定，开展城乡居民基本养老保险基金委托投资，实现基金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。

根据《意见》的要求，各地要逐项落实各项政策，从实际出发，建立和完善适合本地区情况的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制。各级人社部门、财政部门要切实履行职责，加强协调配合，精心制定工作方案，共同做好基础养老金、个人缴费档次标准、政府补贴标准等测算和调整工作。搞好政策宣传，采取多种方式全面准确解读政策，正确引导社会舆论，让参保居民形成合理的预期。

林宝：城乡居民基本养老保险制度的改革实际上仍然在路上。除了完善《意见》中提出的几个机制外，还有两项任务应该尽快推进。

一是要提高城乡居民养老保险基金的管理层次。管理层次过低导致地区分割严重，资金管理成本和投资运营等都存在问题。随着个人账户资金积累规模不断扩大，基金的保值增值问题应该提上议事日程，加以重视。

二是进一步完善与职工基本养老保险之间的衔接机制。虽然目前已经建立了相关机制，但是仍然存在一些问题，比如从城乡居民养老保险转入城镇职工基本养老保险比较困难，从后者转入前者则存在一些损失。在这两种制度之间存在转移的多为农民工，总体上属于低收入群体，这些转移损失对他们而言实际上很不公平。衔接机制应该更为细化，重点是加强权利和义务的对等关系。我在2016年曾提出一个关于城镇职工基本养老保险基础养老金全国统筹后待遇计算方法，核心是建议按照个人实际缴费贡献确定待遇水平，在两种保险制度衔接机制建立上也可以借鉴类似的思路。

（来源：学习时报）

智慧养老

山东：济南移动助力老年人享受“互联网+”新生活

即日起，济南移动在历城区民政局的号召下陆续为失能半失能老人及80岁以上老年人发放老年手机，开启了“互联网+”养老服务新篇章。济南市历城区作为全省社区治理暨养老服务创新实验区及全国居家和社区养老服务改革试点区，为全面提升养老服务信息化水平，更好地满足社区老年人日常生活及养老服务需求，历城区民政局把“互联网+”养老服务理念融入贴心民政事业，打造了67812349养老信息服务平台。

一键呼叫，居家养老更便捷

“年纪大了，记不住号码。现在好了，要清洁工、要医疗服务、要订餐服务，都只需轻轻一按就行了，真方便！”家住历城某社区的王大爷拿着刚刚领到的手机告诉工作人员，他这边一按，便可一键呼叫至服务平台。通过养老手机，老人们可以将信息平台系统线上可以利用的信息、需求与线下服务资源、设施和养老服务活动等进行有机结合，使服务对象、社区、医疗、家政、配餐、救急等服务人员及机构之间实现紧密的信息沟通和联动，全面提升了居家和社区养老服务水平。

免费通话，居家养老更实惠

济南移动此次为老年人统一配发的手机，可以免费拨打民政综合信息服务平台热线，咨询政策或提供家政、维修、配送、代办代购等上门服务及其他养老服务需求，足不出户即可享受到便捷周到的日常家庭生活及养老服务。领取手机的老年人之间可实现免费通话，老年手机每月还有包月流量，可以通过手机对老年人进行GPS定位，以防老年人走失。

“互联网+”时代的来临，新型养老方式日趋智能化，济南移动将积极为社会养老服务助力，目前已在槐荫区、长清区、商河和章丘为“智慧养老”服务提供了养老手机，并牢记“正德厚生、臻于至善”的企业使命，为“互联网+”社区养老做出更多贡献、注入更多活力。

(来源：商讯)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/50125>

四川：巴中市开展黄手环公益活动关爱老年人

近日，巴中市在巴人广场开展了由中国人口福利基金会发起的首届“无走失日”关爱老人公益倡导活动，用心点亮爱，预防老人走失，关注阿尔茨海默病(老年痴呆症)，为老人免费发放“黄手环”系列公益产品。

活动现场，巴中市志愿者协会、公益救援队等公益组织在市文明办、市卫计委、市老龄办等单位大力支持下，详细宣传和解读了阿尔茨海默病(老年痴呆症)的相关知识，提高安全防走失意识，呼吁全民行动起来，共同关注老年人。同时，志愿者向市民发放公益宣传手册并向符合条件的老年人免费发放防走失定位贴，并现场演示“防走失定位贴”的操作及使用方法。老人们在子女的陪同下领取了属于自己专属的“礼物”，迫不及待地吧“防走失定位贴”印在自己的衣服上，脸上露出了开心的笑容。

据了解，“防走失定位贴”是通过将二维码独立加密成像，与个人身份信息绑定，形成个人身份

专属二维码，可以将二维码烫印至老人衣物上。通过智能手机软件(如微信、QQ、淘宝、支付宝等)扫描，即可以准确获得老人的具体位置等相关信息。当老人走失时，用APP一键发布求助，即可全民响应帮助您迅速寻找家人。当路人发现走失老人并扫描定位贴时，后台即可准确获取定位贴信息，并将信息通过短信与APP消息推送至绑定的紧急联系人手机。

(来源：巴中市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/530/aid/50128>

老年大学

山东：滨州首个老年开放大学在阳信县揭牌成立

5月18日上午，阳信县老年开放大学在阳信县职业中专南院举行揭牌仪式暨开学典礼。这也是滨州市第一所老年开放大学。

据了解，阳信县本着高起点、高标准原则，规划设计老年大学。截至目前，配备了舞蹈、器乐、书画、合唱、摄影、烘焙、太极等22个专业的设备和师资，基本满足大学的日常教学需求。截至目前，首期240名学员已经上课。

阳信县老年开放大学的成立，顺应了时代潮流、群众愿望和经济社会发展规律，借助老年开放大学这一载体，为全县老年人打造一个集学习、娱乐、健身、休闲为一体的平台，使全县老年朋友真正老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所教、老有所乐。

学校是公益性，坚持“增长知识、丰富生活、陶冶情操、促进健康、服务社会”的办学宗旨，坚持为广大老年朋友服务的工作方向。今后将逐步增设新专业，逐步扩大办学规模，提高教育教学质量。条件具备时，要逐步向有条件的乡镇和社区延伸，扩大老年教育工作的覆盖面。

老年开放大学的成立标志着阳信县老年教育工作进入了一个新的阶段，这是阳信县创建省级文明县城的丰硕成果，必将为建设“健康美丽、智慧幸福”新阳信发挥积极作用。

(来源：齐鲁网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/50124>

健康管理

七十不再“古来稀”，揭秘最好的抗衰老方法

探索长寿乃至长生不老的奥秘,是人类亘古不变的话题。虽然目前人类还无法永葆青春,但人均寿命却在不断增长。一项最新研究指出,与20年前的同龄人相比,现在的人细胞更耐损耗,衰老得更慢。

七十不再“古来稀”

美国耶鲁大学和南加州大学研究了1988-2010年间美国80岁以下人口的健康状况,共分析了2万多人的新陈代谢率、炎症病史、器官功能、血压和肺活量。结果显示,人们的衰老进程在变慢,生理年龄比过去的人小了,但不同年龄层和性别之间存在差别。60-79岁男性健康状况进步最大,生理年龄平均年轻了4岁;年轻人特别是女性,健康改善不太明显,寿命并没有比十年前的人延长。

中国人民大学老年学研究所所长杜鹏分析说,不论过去还是现在,年轻人的身体状况整体较好,个体差异不大,健康改善不明显属于正常情况。但老化是一个缓慢、渐进的过程,经过几十年的累积,中老年人的健康差异逐渐明显,且年龄越大差异显示得就越充分,改善程度比年轻人是合理的。当然,中老年人更注重养生,而年轻人熬夜、不注意饮食、工作压力大等,也是原因之一。

虽然这项研究的分析范围只限于美国,但“越活越年轻”是全球性趋势。随着全球人口平均寿命的延长和健康水平的提高,世界卫生组织对年龄分期进行了重新划定,44岁以内为青年人,45-59岁为中年人,60-74岁为年轻老人,75-89岁为真正老人,90岁以上为长寿老人。杜鹏告诉记者,除极少数欠发达国家,“人生七十古来稀”已成过去,营养状况改善、公共卫生和教育水平的提高、生活方式的转变、疫苗和抗生素等药物的普及,使人们的生理年龄越来越年轻,晚年生活质量更高。

衰老的开关在哪

自19世纪末人类开始研究衰老机制以来,科学家们先后提出了不下20种学说,直到目前仍未形成统一的衰老理论。一般认为,衰老受先天因素(遗传因素)和后天因素(环境因素)的影响。浙江大学转化医学研究院教授闵军霞告诉记者,遗传因素占20%-25%。比如,不论一个国家或地区的经济状况如何,在衰老过程中,男性健康指数平均比女性高,但女性更长寿,这一矛盾可以说是医学界的“千古之谜”。环境因素约占75%-80%,包括生活不规律、环境恶劣、病毒与病菌感染、辐射、不良饮食习惯、缺少运动、滥用药物、心理压力过重等,这些可以通过干预来改变。

最新研究发现,衰老和热量摄入有不可忽视的关系。美国潘宁顿生物医学研究中心研究表明,如果两年间将摄入的热量减少15%,可延缓衰老和新陈代谢,预防与年龄有关的疾病,比如阿尔茨海默症、帕金森病、癌症、糖尿病等。限制热量的受试者体重平均减轻了8.7公斤,且未出现贫血、骨质流失或月经失调等不良反应。该中心副教授利安娜·雷德曼表示,新陈代谢会产生一些副产物,积聚在体内并导致细胞和组织损伤。持续地限制热量可减慢基础代谢,促使人体更有效地使用能量,有助于降低慢性病患病风险并延长寿命,对健康老龄化有益。

最好的抗衰老方法

生、长、壮、老、死,是生命的规律。衰老不可避免,但我们可以延缓它的进程。闵军霞说,保持健康的生活方式和积极的生活态度,就是最好的抗衰老方法。

合理膳食。据了解,与常吃肉类、黄油、全脂牛奶和糖的人相比,常吃鱼肉、橄榄油和豆类食物的人皱纹更少,这是因为精制碳水化合物等与蛋白质发生糖化反应,使皮肤过早老化。建议人们适当多吃些新鲜蔬果,多喝水,每天喝一两杯绿茶,以减少炎症;烹饪时多用些香料有助于抗衰老,姜黄、肉桂、丁香、姜、大蒜等都有抗炎和促进免疫力的功效;吸烟会加快皮肤、大脑衰老,应戒烟并远离二手烟。优质睡眠。睡觉时,身体的各项机能得以休息和恢复,长期睡眠不足容易未老先衰,尤其是处于更年期的女性。研究发现,50-59岁人体急剧衰老,如在这个时期注意保养,可有效降低老化程度,减少老年疾病的发生。建议每天睡够7小时;失眠的人可适量吃些小米粥、香蕉、苹果、牛奶等助眠食物;睡前2小时可用温水泡脚;卧室温度不宜过高,美国专家认为,在15-20℃的低温环境下睡觉,人体更易释放抗衰老激素,利于消除炎症,增强免疫力。坚持锻炼。英国伦敦大学国王学院等机构研究发现,定期骑行的人,肌肉并未因年龄增长而减少,体脂和胆固醇水平也未增长,胸腺产生的免疫细胞数量与年轻人一样多,男性雄激素分泌仍保持较高水平。慢跑、快走或游泳也有类似效果,每次锻炼20-30分钟,既能训练肌肉力量,又能增强心肺功能。不过,中老年人运动要量力而行,以运动后5分钟内,心跳、呼吸可基本恢复正常,全身舒适且无疲劳感为宜;运动前做好热身,运动后慢走2分钟再休息;持之以恒,贵在坚持。

培养兴趣。衰老会影响心理机能,产生失落、无助、不自信等情绪,因此老人要学会把衰老看作美妙的人生经历,适应、享受老年生活,尽量保持内心的年轻,不断尝试新鲜事物,培养兴趣爱好,比如书法绘

画、朗诵诗歌、种菜插花等。

(来源: 齐鲁晚报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/50127>

养老地产

龙湖首个养老项目落地重庆, 辐射西南养老市场

以养老服务连接“人与空间”

随着人口老龄化的趋势, 养老产业成为资本追逐的“新风口”。经过近一年的市场调研、产品研发, 近日, 龙湖集团首个养老项目落地重庆, 这意味着龙湖开始试水养老产业, 未来将以高品质的养老服务辐射西南地区养老市场。此次龙湖集团试水养老产业, 是在创新领域的又一次重大尝试。目前, 龙湖已形成地产开发、商业运营、长租公寓、物业服务等四大主航道业务, 以及养老、产城等创新业务。未来, 相关业务将密切协同, 通过高品质服务连接“人与空间”, 全面落地“空间即服务”理念。

首个养老项目落地重庆, 以服务辐射西南养老市场

随着中国人口的日益老龄化, 养老产业正成为朝阳产业。最新数据显示, 我国60周岁及以上人口超过2.4亿, 占总人口的17.3%; 中国社科院预计, 到2030年中国养老产业市场可达13万亿元。

在重庆, 养老产业获得政府的大力支持。据重庆市民政局近期举办的2018年重庆养老服务工作暨“千百工程”推进会发布的消息显示, 目前重庆老年人口达704万; 为满足养老市场需求, 重庆将推进公办养老机构进行市场化改革, 到2020年全市50%以上公办养老机构将交由社会运营。基于养老产业的发展前景与养老服务需求, 响应国家鼓励养老发展的方向, 国内知名企业龙湖集团首个养老项目落于重庆, 试水养老产业, 打造专业、温暖、自在、高品质的养老社区与服务, 深度辐射西南养老市场。龙湖养老团队持续创新运营模式, 建立照护体系、康复体系、餐饮体系、社工体系等四大服务体系, 针对活力长者、介护长者、失智长者等不同客群, 提供全方位的医养养护服务、“用五味、养五脏”特色适老化营养餐、“青春之歌”等亮点社工活动。龙湖集团相关负责人介绍, 第一阶段, 龙湖将优先在北京、上海、重庆、成都等核心城市布局, 打造专业养老机构, 致力于成为中国最受信赖的健康服务领导者。十九大报告提出“健康中国”战略, 要积极应对人口老龄化, 构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境, 推进医养结合, 加快老龄事业和产业发展。龙湖试水养老领域并创新运营模式, 也是响应国家养老政策, 应对人口老龄化, 升级养老服务的重大战略尝试。

打好“服务牌”, 持续创新养老运营模式

自2017年9月, 龙湖集团开始酝酿进入养老产业, 管理层与养老核心团队赴多地考察调研, 学习借鉴国外养老社区的先进运营模式和服务经验。

此次试水养老产业, 与其他以养老为切口转而卖房的地产公司不同, 龙湖选择从打造高品质服务进入养老市场。重庆养老项目启动之后, 国内养老领域的知名专家——全国养老服务业专家委员会委员、清华大学建筑学院教授周燕珉、全国老龄委专家委员会委员赵良玲应邀坐镇, 分别从适老化空间设计、运营理念与方式等方面进行全程指导。

秉承“善待你一生”理念, 龙湖试水养老产业, 以养老服务连接“人与空间”龙湖通过打“服务牌”试水养老产业的机会如何? 业内人士认为, 国内各地养老市场普遍面临供给与需求不匹配的结构失衡, 不少企业往往以卖房、买产权开始进入养老产业, 但事实上, 需要养老的人群, 往往并不缺

住房，缺的是完善周到服务。中国老年学与老年医学学会会长刘维林认为，不断提升养老服务品质与适老化空间设计水平，是积极应对人口老龄化、实现健康老龄化的重要内容，是当前破解养老难题，增加老年人幸福感的重要途径。龙湖选择试水养老产业，与其发展战略紧密相关。今年年初，龙湖集团 CEO 邵明晓对外阐释“空间即服务”理念。“正如腾讯是做人和人的连接，阿里、京东做的是人和货的连接。”邵明晓说，如果做好人和空间的连接，用服务把这个纽带搭起来，那么这个事情就变得非常有意义，不单单是一个赚钱的事，更多的是为这个社会创造价值。在业内人士看来，作为国内知名的民营企业集团，龙湖也是业界少有的“多面手”，在居住空间、商业空间、租住空间等领域积累了丰富的经验，服务也是其最为显著的标签和优势。此次龙湖试水养老产业，将打通龙湖“善待你一生”服务理念的最后一环，通过提供专业、温暖、自在、高品质的养老服务连接“人和空间”。

(来源：华龙网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/50137>

养老金融

税延养老保险产品销售进入倒计时

5月18日，银保监会发布了《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》（简称“《暂行办法》”），产品示范条款同时发布。业内人士指出，与先前发布的试点通知以及税延产品开发指引相比，《暂行办法》的公布不仅明确了税延经营险企的资质要求，也标志着与税延配套的相关办法全部出台完毕，保险公司销售即将实施。

险企入围需越12道门槛

险企要开展税延养老保险业务，《暂行办法》做出了包括注册资本、偿付能力、服务网络、养老资金管理经验等12项规定。其中，注册本金和净资产均不低于人民币15亿元；年度综合偿付能力充足率不低于150%，且核心偿付能力充足率不低于100%。

对此，泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，从国家层面看，税延商业养老保险被视为多层次养老保障体系的重要一环，资金安全性和稳健性要求是极高的，理应对险企提出门槛要求。

国君非银分析师刘欣琦表示，《暂行办法》的核心在于对税延养老保险经营中各项可能出现的风险从源头进行有效控制，旨在引导保险机构强化税延养老保险产品的保障功能，加强资金运用管理，强化信息披露，确保该产品安全稳健、公开透明。

“《暂行办法》发布后，符合规定的保险公司可开始根据具体要求设计个税递延养老保险产品并对相关人员进行培训，预计短期内会有产品在银保监会审批后上市，保费收入有望提高。”兴业证券分析师董天驰认为，保险龙头公司有望优先成为试点对象。保险龙头公司成立时间相对较长，在风险控制、公司治理结构、信息披露制度等方面均相对完善，更贴近《暂行办法》的要求；在偿付能力上，四家上市险企综合偿付能力充足率均超过200%；注册本金和净资产上，四家上市险企也远高于《暂行办法》规定的门槛；在养老保险业务上，四家上市险企旗下均有养老公司，具有经验上的优势，其中中国寿、平安和太保旗下的养老公司在企业年金业务上均有全牌照。

董天驰表示，个税递延型商业养老保险目前仅在上海、福建省(厦门市)和苏州工业园区开展试点，但在我国老龄化日益严峻和商业养老保险覆盖率的不足背景下，大趋势必然是逐渐向全国范围覆盖，个税递延型商业养老保险发展空间较大，有望带动整个商业养老保险的发展，提高险企长期稳定的保费增量。若后续税延养老保险在全国范围推广，将会带来寿险新增保费约3360亿元，相比2017年

全国寿险保费收入可以提升 15.66 个百分点。

产品起售渐近

《暂行办法》的发布为税延养老险产品的正式推出上市打下基础，预示着该产品正式起售渐近。

刘欣琦指出，从短期来看，该类产品的推出对上市保险公司的经营和价值影响有限，但长期来看将不断刺激市场对该类养老险产品的需求，随着纳税人口的增加，将进一步推动后续养老年金类市场的发展，对寿险行业发展有益。

“从目前跟踪情况来看，从4月中旬开始，各家保险公司的新单数据开始出现逐步回暖的迹象，这和我们此前一直的判断是吻合的，由于保障性产品需求的增长以及占比的提升，预计后续保险公司的新单数据有望迎来改善。其中，在一季度后加大增员投入、适应市场需求改进产品的公司，数据改善预计将更为明显。”刘欣琦称。

实际上，一些保险公司已经在积极布局相关业务。据了解，除了传统的销售渠道外，泰康养老开发了线上的税延养老专项测算工具，微信端、PC端的投保流程也基本开发完毕，此外，公司还设置了客服电话的税延养老服务专席。李艳华表示，泰康养老已经与上海、福建、厦门和苏州工业园区的大型企业进行了接触，了解企业需求，讲解税延政策，并对上述区域的业务人员进行了政策和产品的初步培训，计划在四地区同步启动销售工作。

(来源：中国证券报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50115>

中国太保准备就绪，确保税延养老保险“惠民利民”核心理念得到贯彻落实

2018年5月18日,中国银行保险监督管理委员会颁布《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》),明确了个人税收递延型商业养老保险(以下简称“税延养老保险”)业务基本的经营规范和监管要求。

作为一项政策性与惠民性保险,税延养老保险与人民群众普遍关注的养老问题密切相关,将有利于缓解社会老龄化现象严重、个人养老金普遍不足等问题,是实现“老有所养”的重要民生举措。为保障税延养老保险业务试点的顺利开展,切实保障群众的养老利益,《暂行办法》从经营、产品、销售、业务、投资、财务、信息、服务、披露、监督等方面对商业保险公司提出了更高、更细、更全面的要求,充分体现了保护消费者合法权益的内涵,确保老百姓购买税延养老保险能够买得放心、买得安心。中国太保相关人员表示:对于《暂行办法》提出的各项工作要求,中国太保已准备就绪,将确保税延养老“惠民利民”核心理念得到贯彻落实。

《暂行办法》明确了开展税延养老保险业务的保险公司应满足注册资本金、净资产、综合偿付能力充足率、核心偿付能力充足率等指标要求,需有足够的养老保险业务经营管理经验、较强的精算技术、投资管理能力和相关专业团队,能够实现税延养老保险精算评估、产品开发的专业性以及投资的安全性和稳健性。同时,保险公司需要拥有功能完善的信息系统,与中保信平台对接并获得验收通过。此外,对分支机构和服务网络、公司治理结构以及税延养老保险业务管理、财务管理、销售管理和信息披露管理制度等方面,《暂行办法》也均提出了不同要求,充分体现了保障消费者利益的价值理念。具体表现为,销售管理方面要求对于具有一定风险性的收益浮动型产品设置购买年龄和比例限制;投资管理方面要求应当遵循安全审慎和长期稳健原则,坚决杜绝投资上重短期收益、轻长期回报的短视行为,力求养老账户收益保持长期稳定;服务方面要求根据“便民、高效、快捷”三大服务原则为客户提供线上线下全生命周期的运营服务;信息披露方面要求披露及时,要充分尊重消费者的知情权和选择权。

对于消费者普遍关心的产品问题,《暂行办法》明确了产品设计需要以“收益稳健、长期锁定、终身领取、精算平衡”为原则,满足参保人对养老资金安全性、收益性和长期性的管理要求。与其他养老保险产品相比,税延养老保险产品在扩大了消费者选择空间的同时给予充分保护,更能满足消费者多样化

的养老需求,主要体现在以下四个方面:

一是产品保障更全面。除了养老年金给付外还提供额外全残保障和身故保障;

二是产品类型更丰富。消费者可以在收益确定型、收益保底型、收益浮动型共三类四款产品中选择一款或多款;

三是产品转换更灵活。消费者根据需求可在同一保险公司内或跨保险公司之间进行产品转换;

四是领取安排更人性化。个人退休后可选择终身领取,领取期不少于15年。在患25种重大疾病的情况下,消费者可申请解除合同,保险公司将按照相关规定扣除对应的应纳税款后给予一次性给付。

针对《暂行办法》,中国太保相关人员表示:经过多年沉淀,中国太保已为开展税延养老业务打下了良好基础。近年来,中国太保业务发展健康稳定,综合实力不断提升,注册资本金、净资产、综合偿付能力充足率、核心偿付能力充足率等核心指标始终处于较高水平。作为在中国境内持续经营养老年金保险、养老资金管理等业务二十年以上的公司,中国太保具有成熟的业务经营管理经验和较强的资产负债管理能力。

目前,中国太保已为开展税延养老保险做好的充分准备,系统平台建设更是首批获得了中国保险信息技术管理有限责任公司验收通过。公司将在税延养老保险产品获批后第一时间启动销售和服务,为广大客户提供最全面的产品,及时满足消费者需求。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50100>

曹德云：保险业是养老保险市场和养老金管理的主要承担者

5月19日,在长江养老承办的第13届中国圆桌论坛上,中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云表示,随着人口老龄化的不断加深,我国养老保障体系建设面临着越来越严峻的挑战,极大地影响着养老金管理体制的可持续性。

2017年7月,国务院办公厅发布《关于加快发展商业养老保险的若干意见》,旨在充分发挥商业保险机构在风险保障、长期资金管理等方面的专业优势,以及市场化运作的机制优势,为养老金的资产配置和长期管理提供优质的专业服务,为养老体系建设与完善、为社会公众生活质量提升、为经济社会健康持续高效发展提供强有力的支撑和保障。

为贯彻落实国务院文件精神,2018年4月,财政部等五部门联合印发了《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》,自2018年5月1日起,在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点,试点期限暂定一年。个人税延型养老保险的“破冰”起航,是中国养老金领域的标志性事件。5月7日,中国银行保险监督管理委员会等四部委联合印发了《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》的通知;5月18日,中国银行保险监督管理委员会下发了《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》及《个人税收递延型养老金保险产品示范条款》,个人税延养老保险业务进入实务操作阶段。

国务院和相关部委下发的四个系列文件意义重大。从国家层面看,有利于进一步完善我国的养老保障体系,健全养老金管理体制;在社会层面,有利于提升国民养老意识,解决养老民生问题,提高人民生活质量;从行业层面,有利于拓展商业养老保险市场,增强保险业服务实体经济和民生建设的能力。

曹德云强调,中国保险资产管理协会作为行业性金融自律组织,始终高度重视养老体系建设、养老金管理和养老市场拓展的研究推动工作。

保险业是我国多支柱养老金体系中的重要一环,是养老保险市场和养老金管理的主要承担者。从性质上分析,保险业与养老金具有同类属性。

从参与的强制性上划分,养老保险分为强制性的国家基本养老保险和自愿性的商业养老保险两大类。前者更加强调公平性和基本社会保障功能,后者则更加强调效率原则,通过市场化运营,配置养

老金资源。不管是基本社会保障，还是商业养老保险，所遵循的基本原理都是大数原则和精算原理，即通过分散参保者的投保缴费，保障受益人的退休收入。

从契约性质上进行定位，养老保险是一种合同安排。国家提供的基本养老保险是一种社会承诺，它建立在个人缴费义务的基础之上，个人退休时领取养老金待遇是一种权利，这种权利和待遇之间有一定的精算关联性，但未必是100%的对等性，社会覆盖率和公平性是主要考虑。对于商业养老金而言，投保人的养老金积累是一种市场行为，是以个人账户积累制为基础的，这种精算关联性则是100%的。

在安全高效的养老金管理中，投资水平是关键。从投资管理的角度分析，保险资金和养老金均是长期资金，都是资本市场上的长期机构投资者。商业养老保险合同是一种建立在生命周期基础之上的长期负债合同，这一点与实行积累制的养老储蓄计划是相同的。

在投资运营的过程中，保险资金和养老金有着共同的目标：稳健、保值增值、讲求长期价值投资和分散化的多元化资产配置。多层次养老金的建立与完善，不仅是国民福祉的社会基础设施，也是资本市场的压舱石。

总之，妥善解决养老问题是社会进步、民生建设和公众福祉的重要环节，相信保险业将在其中发挥重要作用，做出重要贡献。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50102>

经营税延养老保险“门槛”划定，保险公司资本金不低于15亿

8日，银保监会制定发布了《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》(下称《管理办法》)，以推动税延养老保险的顺利落地。经济导报记者注意到，《管理办法》对保险公司准入经营要求共有12项，其中注册资本金和净资产均不能低于人民币15亿元。

在准入方面，《管理办法》对保险公司的资本实力、偿付能力、精算能力、投资能力、经营经验、治理结构、管理能力、信息系统、合规经营等方面提出了较高要求，包括，注册资本金和净资产均不低于人民币15亿元;上一年度末和最近季度末的综合偿付能力充足率不低于150%、核心偿付能力充足率不低于100%;在中国境内(不含香港、澳门和台湾地区)连续经营老年年金保险或养老资金管理等相关养老保险业务3年以上，具有成熟的养老保险业务经营管理经验;精算团队中具有3年以上精算工作从业经验且取得精算师正会员资格证书的专业人员原则上不低于五人等。

《管理办法》规定，按照积累期养老资金收益类型的不同，税延养老险产品分为收益确定型、收益保底型、收益浮动型等三类，分别对应是收益确定型产品(A类)、每月结算收益的产品(B1款)、每季度结算收益的产品(B2款)和收益浮动型产品(C类)。

《管理办法》明确对税延养老保险产品采取审批制，保险公司应依据《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》和示范条款开发产品并报监管部门审批，获得批准的产品才能上市销售。

在销售方面，保险公司应当对B类产品进行利益演示，并就长期资金的合理投资收益预期和利益演示的不确定性向参保人进行充分解释说明。B类产品适用两档演示利率，第一档演示利率为保底收益率(年复利)，第二档演示利率上限为4.5%(年复利)。C类产品不得进行利益演示。

《管理办法》特别强调，保险公司在销售过程中不得误导公众，不得夸大投资收益，不得强制搭售其他商业保险产品。

在资金运用方面，税延养老保险应追求长期保值增值，确保资金安全性、收益性和流动性。不同税延养老保险产品应当设立单独的投资账户，并在资产隔离、资产配置、投资管理、估值核算等环节，独立于自有资金和其他保险产品。

信息披露方面，《管理办法》规定保险公司应当在其官方网站的显著位置，向社会公众公布税延养老保险产品的保险条款、服务内容、服务承诺、养老年金领取和保险金给付流程、C类产品投资经

理信息、咨询投诉方式、客户服务联系方式等信息，接受社会监督。

此外，比照个人税收优惠型商业健康保险试点监管要求，税延养老保险同样制定了试点产品示范条款，作为《管理办法》附件一并发布，以统一产品条款格式和基本内容，为客户投保提供便利。示范条款形式为“1+4”，即1个基本条款加4个不同类型产品的子条款，基本条款为各款产品的统一基本要素，4个子条款主要规范各款产品的差异化要素，包括收费项目和收费上限、利率结算方式和结算频率、产品账户价值计算方式等。

(来源：金融界)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50103>

税延养老保险开始试点，专家：将增加老年人保障

近日，银保监会等部门发布《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》，明确税延型养老保险的设计原则、交费方式、收益类型等规范。此前，自5月1日起，根据财政部、银保监会等部门发布的通知，上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区试点实施个人税收递延型商业养老保险，期限暂定一年。所谓个人税收递延型商业养老保险，是由保险公司承保的一种商业养老保险，纳税人购买符合条件的商业养老保险产品的支出，可以在个人所得税前扣除一定额度，对养老金账户积累阶段的增值收益免税，等个人领取时，再按规定缴纳个人所得税。接受《法制日报》记者采访的专家认为，在我国老龄化程度日渐加深的背景下，税延型养老保险优惠政策的出台，可以加快个人商业养老保险的发展，补充基本养老保险和企业年金的不足，意味着养老金制度体系第三支柱迈出了实质性一步。

个人购买养老保险尚未普及

家住北京市朝阳区的退休人员王玉华最近关注到一条消息，上海、福建等地在试点一种个人商业养老保险。“啥时候北京能有这种保险呀。”王玉华感慨，虽然自己赶不上，但如果北京有这样的政策，自己的儿子可以赶上。王玉华是江西人，上世纪80年代落户北京。说来也是机缘巧合，王玉华的丈夫是原轻工业部下属一家企业的职工，随着企业搬到了江西，认识王玉华后，二人喜结连理。上世纪80年代，企业搬回北京，王玉华随着丈夫到了北京，后来也在这家企业退休。目前，除了一套房子外，养老金是夫妇俩主要的经济来源。上世纪90年代末，在王玉华坚持下，夫妻俩在北京三环边买了一套70平方米的房子，作为一家三口的住所。后来，儿子结婚，夫妻俩拿出所有的积蓄，帮儿子付了首付款，在北京四环外买了一套房子，儿子夫妻俩养孩子、还房贷的开支比较大，虽然每年都给父母拿钱，但王玉华最后都塞了回去。“要是没个病，我俩每月八九千元，还是够花的。”王玉华告诉记者。10年前，王玉华退休时，一个月领养老金两千多元，如今已经接近4000元，老伴儿如今每月养老金接近5000元。但这是他们唯一的养老金来源。

中国社会保障学会秘书长、中国人民大学副教授鲁全向《法制日报》记者解释说，我国的养老金分为三个层次，公共养老金(第一层次)是依靠劳资双方和政府的力量，职业年金和企业年金(第二层次)主要是劳资双方的责任，而商业养老保险(第三层次)则主要体现个人责任。在中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇看来，三个层次的养老金也被称为三支柱，第一层次的公共养老金即是第一支柱——基本养老金，第二层次的职业年金和企业年金是第二支柱，个人参加的商业养老保险为第三支柱。中国政法大学教授胡继晔对《法制日报》记者说，1997年，国务院出台规范性文件，在我国建立养老金的第一支柱；2004年1月，原劳动和社会保障部公布了《企业年金试行办法》，2015年，国务院办公厅印发《机关事业单位职业年金办法》，养老金第二支柱得以建立。像王玉华这样只有政府每月按时发放基本养老金的退休人员，只是受到第一支柱的保障，因为她没有赶上参加企业年金的机会，后来也没有多余的积蓄用于购买商业养老保险。王玉华的情况并非个例。在北京市朝阳区一小学门前，记者随机向20多位接孩子放学的老人调查，没有一位老人参加了职业年金或企业年金，也没有一位老人为自己购买商业养老保险。中国市场经济学会一位理事计算的统计数据表明，在我国养老金的供给构成中，基本养老保险发挥着最主要的作用，占

比近七成,其他两部分分别仅占 17%和 13%。

税收优惠助力商业养老保险

在社会各界呼吁声中,个人税收递延型商业养老保险今年开始试点。今年3月初,时任保监会副主席(现任银保监会副主席)黄洪透露,个人税收递延型养老保险试点方案已获国务院通过,具体实施办法正在走流程。当时,业界认为,这预示着税延养老保险试点的脚步越来越近。4月12日,财政部、国家税务总局、人社部、银保监会、证监会联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》。

根据这份通知,自2018年5月1日起,在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。

何谓个人税收递延型商业养老保险?

半个月后,国家税务总局所得税司司长邓勇在2018年第二季度税收政策解读新闻发布会上给出了解释。邓勇说,这是由保险公司承保的一种商业养老保险,纳税人购买符合条件的商业养老保险产品的支出,可以在个人所得税前扣除一定额度,对养老金账户积累阶段的增值收益免税,等个人领取时,再按规定缴纳个人所得税。胡继晔教授此前曾给自己购买过商业养老保险,“纯商业养老保险,没有税收优惠”。在他看来,现在再购买商业养老保险时,如果按照每月1000元的额度,一年的保费就是12000元,不再缴纳个人所得税,税的部分就节省一些,解决了养老保险第三支柱发展缓慢的问题。

杨志勇告诉《法制日报》记者,从严格意义上说,自己购买商业养老保险的第三支柱本来就有,这次个人税收递延型商业养老保险试点,是给第三支柱的养老保险以税收优惠上的支持,减轻人口老龄化带来的养老负担。5月7日,银保监会、财政部等部门发布《个人税收递延型商业养老保险产品开发指引》,明确税延型养老险的设计原则、交费方式、收益类型等规范。

这份指引明确,凡16周岁以上、未达到国家规定退休年龄,且符合《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》规定的个人,均可参保税延养老保险产品。据此,纳税人首先需要有一个用于归集税收递延型商业养老保险缴费、收益以及资金领取等的商业银行个人专用账户。该账户封闭运行,与居民身份证件绑定,具有唯一性。根据银保监会给出的计算:假设一位参保人从30岁开始购买个税递延商业养老保险,每月拿出1000元投保,产品保证收益率是复利3.5%,等60岁退休时,总共缴纳保费36万元,但账户价值是61.8万元。通过精算,一个月可以领到2746元。对王玉华来说,如果自己能有这样的保险产品,每月新增六七成保险收入,至少可以大大缓解自己目前的生活压力。杨志勇认为,个人商业养老保险的发展很有必要,可以弥补基本养老金的不足,税延优惠政策的出台是加快发展商业养老保险业务的契机。

修订相关法律提供制度保障

2000年,中国65岁以上老年人口占比7%,标志着中国已经进入老龄化社会。到了2017年年底,我国60岁及以上老年人口已达2.41亿人,占总人口的17.3%。老龄化程度进一步加深。

“从全球养老金制度的发展规律来看,发展多层次的养老金制度,几乎是应对人口老龄化挑战、实现老有所养的唯一可行之路。”鲁全说。根据鲁全的研究,所谓多层次养老金制度,是指由家庭养老、公共养老金制度、职业年金和企业年金制度以及商业养老保险共同构成的养老金制度体系。其实质是由不同主体来分担老年收入的责任。党的十九大报告明确提出,要建立多层次的社会保障体系。

在鲁全看来,随着基本养老保险制度框架逐步定型、职业年金和企业年金的政策支持框架也已基本到位,再加上此次商业养老保险税优政策的落地,多层次养老金政策体系已初见端倪。

根据《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》,试点期限暂定一年。在王玉华看来,假如一年之后全国推开个人税收递延型商业养老保险,自己的儿子可以购买,儿子退休之后就能享受这种保险收益。杨志勇认为,商业养老保险要发展好,需要有对应的资本市场。个人商业养老保险账户的资金要在安全的前提下实现保值增值,需要有适当的养老保险产品和监管。对于保险公司来说,税延优惠政策的出台是加快发展商业养老保险业务的契机。杨志勇建议,试点期满后,这项政策应尽快完善并推向全国。

同时,应该鼓励更多的机构参与相关商业养老保险业务的提供,让机构之间的竞争,促进税延优惠政策效率的最大发挥。在胡继晔看来,个人税收递延型商业养老保险在试点结束后应该会上升到国家层面的制度设计,因此,未来可以由相关部委出台规范性文件,完善制度设计。

杨志勇告诉《法制日报》记者,最好可以在修订相关法律法规时将这种做法写进去,提供制度上的保障。而对王玉华来说,能领到更多的养老金则是她的期望。

(来源: 法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50116>

共襄养老金融盛举，再话长期资金管理

5月19日,中国太保旗下子公司长江养老联合《亚洲资产管理》在北京举办第十三届中国圆桌会议。本届年会的主题为“养老金的长期管理:迈向可持续的体制”。

中国社会保险学会会长胡晓义、中国保险业资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云出席会议。来自监管部门、学界、企业界等近180名嘉宾出席。会上,中国社科院世界社保研究中心、联合国开发计划署、香港退休公积金计划协会、标普道琼斯指数、美世咨询、普信集团和贝莱德资产管理等学术研究机构及海内外知名养老金和资产管理机构相关负责人或代表与参会嘉宾就“养老金的长期投资与风险管理”、“应对老龄化的养老金策略:全球化趋势”等话题展开了深入探讨。

中国太保寿险董事长、长江养老董事长徐敬惠在开幕致辞中表示,过去一年,养老保险制度的深化改革再上新台阶,商业养老保险机构也迎来了一系列政策性机遇,并在三支柱养老保险体系建设过程中发挥了重要作用。徐敬惠提出,为了更好地实现养老金管理的高质量、高效率、可持续发展,养老保险机构可从持续助力多层次养老保险体系改革、全面提升机构综合能力、积极倡导科技创新为驱动、稳步推进养老金全球化资产配置等方面着手推进。

长江养老党委书记、总经理苏罡深入解读了在新形势下我国养老金市场面临的机遇与挑战,提出了养老金管理应坚持专业、长期、安全和价值的原则,并分享了长江养老在长期资金管理上的探索与实践。苏罡指出,近年来,长江养老在中国太保集团大力支持下,在养老金管理多领域不断扩展投资范围,提升优质资产获取能力,构建了养老金融产品体系,首创多款创新产品,在推动养老金融科技创新,打造行业领先服务能力上取得了长足的进步。

为了应对时下日益严峻的全球老龄化趋势,做好养老金的长期管理,使其迈向可持续的发展轨道,已经成为关乎全民福祉的焦点议题。对此,长江养老连续多年联合权威媒体与海内外养老金机构共同举办圆桌论坛,旨在为业内机构、专家和学者提供对话交流平台,探讨分析行业实际问题,分享海内外发展经验,研判行业现实动态,展望未来发展趋势。

(来源:《海峡风》)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/568/aid/50133>

泰康养老: 将为客户提供最全的税延养老产品线

5月18日,银保监会正式下发《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》(简称《暂行办法》),产品示范条款同时发布。与先前发布的试点通知以及税延产品开发指引相比,暂行办法的公布不仅明确了税延经营险企的资质要求,也标志着与税延配套的相关办法全部出台完毕,销售落地

进入倒计时。泰康养老已经重点围绕经营资质报备、系统搭建和产品研发展开紧张筹备。

12项资质要求，险企入围有门槛

就税延养老的业务开展，《暂行办法》中共做出了包括注册资本、偿付能力、服务网络、养老资金管理经验和在内的12项规定。对此，泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华表示，从国家层面看，税延商业养老保险被视为多层次养老保障体系的重要一环，资金安全性和稳健性要求是极高的，理应对险企提出门槛要求。李艳华同时表示，泰康有着二十余年的养老保险业务经营管理经验，无论是产品精算能力、投资管理能力，还是全国的销售服务网络，在市场上都很具有竞争力。据了解，泰康养老从2010年起开始全国范围的机构筹建，已经设立了31家分公司。此外，泰康年金管理资产规模累计已经突破2200亿元，其不仅是国内第二大的企业年金投资管理人，还是国家基本养老保险基金投资管理机构，并成功入围新疆职业年金受托人管理名单。

而就资质中“具备完善税延养老保险信息管理系统”的要求，泰康养老产品部门负责人表示，公司已经收到中保信出具的验收合格证明，A类、B1、B2类、C类产品全部验收通过。泰康养老有能力为客户提供最全的税延养老产品线。

追求长期保值增值，投资强调安全性

“安全审慎、长期稳健”是《暂行办法》中对投资管理的原则性要求，与此同时，《暂行办法》还要求保险公司建立资金运用的专项管理制度以及内控和风险管理机制。据泰康方面介绍，泰康养老的保险业务主要以终身重疾、终身养老年金等长期险为主，平均负债久期超过15年，具有良好的长久期资金管理经验。此外，泰康养老还搭建了强大的投资监督能力，通过跟踪资产风险变化、进行压力测试调整配置等手段，实现了事前-事中-事后全流程监督。

人社部公布的《全国企业年金基金业务数据摘要》显示，泰康近六年的企业年金受托规模平均增速达到43.49%，企业年金实现年化平均收益6.47%，而其官网披露的各类万能型保险产品年化结算利率也均保持在5%左右。

企业端开拓有望成为行业主流

泰康养老方面表示，税延养老是国家的一项政策福利，对员工提升养老保障的功能是显而易见的，此外，个税抵扣行为本身也需要人力资源部门的协助。泰康养老愿为各大企业做好政策和产品解读工作，将国家的税延政策、税延产品推广好。

据了解，除了传统的销售渠道外，泰康养老还开发了线上的税延养老专项测算工具，微信端、PC端的投保流程也基本开发完毕，此外，公司还设置了客服电话的税延养老服务专席。李艳华表示，泰康养老已经与上海、福建、厦门和苏州工业园区的大型企业进行了接触，了解企业需求，讲解税延政策，并对上述区域的业务人员进行了政策和产品的初步培训，计划在四地区同步启动销售工作。

泰康养老不仅有着20余年的团体保险服务经验，还于2013年首创了行业领先的BBC销售模式，通过独家研发的弹性福利平台，实现了与企业人力资源网络对接，进而将保险服务由企业团体延伸至员工个人。截至目前，BBC业务的规模保费收入累计已近百亿元，对接的企业平台已经超过3.5万家。泰康养老方面表示，BBC的销售经验将会被很好的运用到税延养老保险的销售中。

(来源：新华网)

税延养老保险配套完善后的新命题

5月18日晚间，中国银行保险监督管理委员会下发《个人税收递延型商业养老保险业务管理暂行办法》（下称《暂行办法》）及产品示范条款，这标志着与税延养老保险配套的相关办法全部出台完

毕。

作为老百姓的“养命钱”、“保命钱”，养老金的管理备受关注。从性质上分析，保险资金与养老金具有同类属性，这意味着在投资运营上更为契合。不过，随着资管新规落地，金融改革深化，大类资产配置对其产生的新影响值得关注。

与养老金投资目标相同

在资金安全稳健运作上，《管理办法》多有强调。例如，税延养老保险资金运用遵循安全审慎、长期稳健原则，根据资金性质开展长期资产负债管理和全面风险管理，定期评估资产配置比例、投资策略和风险状况，确保资金安全性、收益性和流动性，追求长期保值增值。

对此，泰康保险集团执行副总裁兼泰康养老董事长李艳华在接受 21 世纪经济报道记者采访时强调，从国家层面看，税延养老保险被视为多层次养老保障体系的重要一环，对资金安全性和稳健性有较高要求，无论是产品精算能力、投资管理能力，还是全国的销售服务网络上，都应对保险公司提出门槛要求。

中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云对 21 世纪经济报道记者表示，在安全高效的养老金管理中，投资水平是关键。保险业是我国多支柱养老金体系中的重要一环，是养老保险市场和养老金管理的主要承担者。在投资运营的过程中，保险资金和养老金有着共同的目标，即稳健、保值增值、讲求长期价值投资和分散化的多元化资产配置。

目前来看，我国三支柱养老保险体系的制度框架已经基本建立，但从当前来看三支柱的发展依然不均衡。随着中国经济转向高质量发展阶段，对养老金管理的长期健康稳定提出了更高要求，这需要银行、保险、证券、基金、信托等各类金融机构共同努力。

资管行业三大趋势

随着资管新规落地，资产管理行业大类资产配置正经历广泛而深刻的变革，对养老金管理亦将产生深远影响。

首先，标准化债券品种逐渐取代非标准化债权类资产。4 月 27 日发布的《关于规范金融机构资产管理业务的指导意见》，与此前发布的征求意见稿相比，对于标准化债权类资产的划定更为严格，非标准化债权类资产的范围扩大，“非标转标”难度加大。

其次，权益投资比例逐步上升。某保险公司投资部门人士对 21 世纪经济报道记者坦言，中国的权益投资正迎来价值投资时代，正在实现从比“快”向比“深”转变，A 股已经进入价值投资新阶段，对长期基本面深度研究提出了更高要求。

随着机构投资者占比的提升，特别是注重价值投资的外资机构不断进入 A 股，将逐步改变其游戏规则。低估值、稳定增长的龙头企业仍拥有较强的配置价值。

三是提升境外资产配置比例。一家资产管理公司负责人告诉 21 世纪经济报道记者，近期，我国出台了金融业扩大开放的新政策，可以抓住“一带一路”建设、港股通等战略机遇，在基础设施、高端制造、高新技术等领域寻找新的增长点。

对照上述趋势，从保险业资产配置情况看，一是整体资产配置结构以固定收益类为主，保险资金投资固定收益类资产占比 70%左右。债券投资中，国债和金融债占比 57%，企业债中 AAA 级占比 85%。银行存款的 80%都集中在国有大型商业银行和上市股份制银行。二是股票配置以大盘蓝筹股为主，沪深 300 股票占比 80%。三是基础设施投资计划中 AAA 级占比 93%。免增信项目占比 35%，其余设置了保证担保或抵质押担保。四是流动性相对充足，活期存款、货币基金、国债等高流动性资产占比 13%。五是境外投资占比 2.9%，总体规模较小。

此外，多位保险资产管理公司人士对 21 世纪经济报道记者表示，保险资金可以拉直资金进入实体经济的通道。债权投资计划不涉及多层嵌套，直接对接实体经济项目，没有绕道其他产品，也没有所谓的资金池。

截至 2018 年 2 月末，保险资金投资国家重大基础设施建设和棚户区改造等民生工程，规模已逾 2 万亿元。其中，既有早期的南水北调项目，也有近期的国产大飞机制造项目；既有京沪高铁等重大工

程，也涉及棚户区改造等民生领域。

在采访过程中，多位资产管理公司人士提醒，在严监管和资金面偏紧大背景下，信用债违约风险或将增无减，对信用定价能力提出更高要求。因此，资管业构建投资组合时要先确定投资目标并理解投资风险，在均值方差最优化的框架下实现多元化投资。

(来源：21世纪经济报道)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50149>

社会保障

江西：宜丰县推出光伏发电扶贫促使 3450 户涉老贫困户均直接受益

近年来，江西宜丰县结合本地实际，大力实施光伏产业扶贫工程，在全县范围内统筹建设 1018 个村级光伏扶贫电站，覆盖全县 16 个乡镇(场)215 个行政村，助力全县 3450 户 7323 个贫困人口脱贫，其中直接受益而由此脱贫的老年人达 3986 人。“村里建起‘阳光银行’，让我们看到了脱贫的希望！”该县车上林场直源村贫困户、68 岁的陈国昌道出大伙儿内心的喜悦。笔者在村委会大门旁的光伏收益贫困户公示栏里看到，15 户贫困户的姓名、住址、联系电话等一目了然。

据了解，光伏发电具有一次性投资、长期受益、既“立竿见影”又绿色环保的优点。该县用活“扶贫产业信贷通”政策，采取政府全额出资建设、施工单位维修保养的形式借光生“金”。光伏电站的产权和收益全部归所在村委会集体所有。各村委会在扣除相应的贷款利息及日常维护费用后，将收益差异化分配给符合条件的扶贫对象，并将分配结果向社会公示。2020 年后，光伏发电受益将继续辐射贫困户或用于村级产业和基础设施建设。

据统计，截至 5 月 10 日，该县光伏发电扶贫项目已累计发电 4344 万度，电费收入约为 4200 万元，可为该县每户贫困户均增收 1500 元以上。

(来源：宜丰县老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/574/aid/50129>

浙江：湖州 60 岁以上老年人享免费意外险

记者近日从湖州市财政局获悉，今年湖州启动了一项惠民政策，各级财政将安排预算资金 1723.7 万元，为全市 60 周岁及以上户籍老年人购买意外伤害保险，在全省率先实现全覆盖。这也是今年市政府十大民生实事项目之一。

此次购买无需申请，将根据户籍所在地，从 5 月 1 日起，自动生效。被保险人在意外发生后，可通过拨打 95519 进行理赔。承保单位中国人寿保险有限公司湖州分公司相关工作人员告诉记者，市本级保费标准为每人每年 28 元，除了政府出资的保障方案以外，老年人还可以自主选择在必有保障方案的基础上。自愿自费对保障进行升级。

以市本级为例，老年人意外伤害保险参保对象为 60 周岁及以上(1958 年 4 月 30 日前出生)具备生活自理能力的老年人(不含 60 周岁及以上持证残疾人)，户籍为市辖吴兴区(含开发区、度假区)、南浔区辖区范围内老年人。

据市民政部门统计，截至去年底，湖州60周岁及以上老年人口达66.23万人，占总人口的24.88%，人口老龄化程度居全省第三位。去年湖州参保老人达61.61万余人，参保率为96.14%，总保费1341.63万元，理赔人次4368人次，合计理赔1203.41万元。

据了解，今年全市安排一般公共预算支出达358亿元。其中用于保障民生支出分别为：教育支出65.6亿元、农林水支出38.2亿元、社会保障和就业支出35.3亿元、医疗卫生与计划生育支出29.5亿元、公共安全支出26.9亿元、城乡社区支出21.5亿元、节能环保支出14.6亿元、科学技术支出12.3亿元、文化体育与传媒支出6.2亿元、住房保障支出4.89亿元，合计254.99亿元，占到了全市一般公共预算支出的71.23%。不仅已在财力增量上实现了三分之二以上用于民生，在总量上也已达到三分之二。真正做到了“财”取之于民而用之于民。

(来源：湖州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/50131>

国际交流

发达国家的新潮养老方式

要说退休后的生活，大家各有各的理解，国内的中老年人过得比上班时还要丰富多彩。那发达国家老人的退休生活有什么值得我们借鉴的？

美国：开房车旅游

美国老年人热爱室外活动的占大多数，他们把享受大自然称为是“太阳加快乐”的活动。很多人在退休后走出家门“去看看天下”。两夫妇一起开着露营车、大房车周游全国，已经成为近年来美国老人时尚的旅游方式。这颇有一种四海为家的勇气。但前提是车技要达标，也要有良好的身体素质。

德国：互助有照料

如今德国出现新的养老模式，一些老人因志趣相投自愿组合在一起，过起“同居”的晚年生活。虽然大家生活在“同一间屋子里”，但平时他们各做各的饭，只有每周周末在公共厨房聚一次餐，有集体活动时则共同参与。如果平日里有谁生了病，同居好友们也会主动照顾他（她）或帮助购物等。

加拿大：回归田园生活

如今加拿大不少老人退休后选择离开城市，搬到郊区或是乡村，回归田园生活。很多加拿大老人一般在退休前就会把养老的地点选好，然后请设计师和建筑师为自己盖幢温馨的房子。等一切都就绪，正好是退休“回乡”的时候。田间劳动在一定程度上让人身心舒畅。

法国：优雅的慢生活

法国老年人每天要花几个小时来细细品尝食品和啜饮咖啡，他们用在“吃”“喝”的时间，比美国和加拿大等国的同龄人要长一倍多。法国老年人认为，安适地把钱花在自己喜欢的餐厅和咖啡馆里是实惠的一件事。法国女性对美容的重视，也持续到老年。

日本：返聘很有成就感

日本政府鼓励老人“再就业”或“发挥余热”。“高龄雇佣保险法”特别加强了对大量雇佣高龄者的企业进行奖励的制度，对工资低于60岁退休时工资的高龄受雇者给予一定的补助。

英国：自主创业，精力更旺盛

英国老人富有创新精神，他们除了参加志愿性的慈善机构外，不少退休后还开创新事业，做力所能及的事，例如开咖啡馆、小饭店或是做企业顾问、办咨询公司等。

瑞士：“时间银行”养老

“时间银行”是由瑞士联邦社会保险部开发的一个养老项目——人们把年轻时照顾老人的时间存起来，等到将来自己老了、病了或需要人照顾时，再拿出来使用。在瑞士，用“时间银行”养老已蔚然成风，这不仅为国家节约了养老开支，还解决了一些其他的社会问题。调查显示，有一半以上的瑞士年轻人希望参加这类养老服务。瑞士政府还专门立法支持“时间银行”养老。

（来源：中国数字科技馆）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/50143>

无担保人拒收，日本单身老人养老院“入住难”

日本厚生劳动省 21 日发布的调查报告显示，三成养老机构拒绝接收没有担保人的单身老人。这一数据与 5 年前调查结果一致，凸显日本单身老人养老院“入住难”。

【要人做担保】

受厚生劳动省委托，日本瑞穗情报研究所去年 12 月向全国 4900 家养老机构发送调查问卷，其中 2387 家给予回答。综合问卷结果，95.9% 的调查对象要求入住者的担保人在入住合同上签名。其中，30.7% 的调查对象回答“没有(担保人)签名无法入住”；33.7% “有条件”接收部分没有担保人的老人入住，只有 13.4% 允许没有担保人的老人入住。日本养老机构要求担保人承担的义务主要包括：充任入住者的紧急联络人，办理入住手续，必要时支付入住费用，接收入住者遗体和遗物。上述比例与 2013 年公益组织“成年监护中心·法律援助”调查结果一致。共同社报道，日本医疗机构接收患者时同样需要担保人，呈现相似倾向。日本法律规定，医疗、养老机构不得以没有担保人为由拒绝接收病患或入住者。厚生劳动省 2016 年认定，“没有担保人不能成为拒绝入住的正当理由”。但实际上，违规处分仅停留在口头业务指导上。一名养老保险机构员工告诉《朝日新闻》：“法令都是场面话。要是没有担保人，(入住者)状态突然恶化或去世时，只靠养老院应付不过来。”

【催生新行当】

日本国立社会保障和人口问题研究所数据显示，日本终生未婚率、即 50 岁前没有结过婚的人口比例近年持续攀升。2015 年男性终生未婚率为 23.37%，女性为 14.06%。

同时，日本老龄化严重。总务省统计局数据显示，截至 2017 年 12 月 1 日，日本总人口 1.27 亿，其中 65 岁以上老人 3521.5 万，占 27.8%。国立社会保障和人口问题研究所推测，到 2036 年，日本每三人中就有一人年龄在 65 岁以上。入住难在日本催生专门针对老年人的担保机构。支付一定费用后，这类机构会充当担保人。一名生活在首都东京的 86 岁男子与患有老年痴呆症的妹妹生活在一起，他告诉《朝日新闻》，去年申请入住养老院时因为没有担保人受阻。“再早几年，我还有人能依靠”，现在能为他作担保的亲戚和朋友都已去世。在向某担保机构支付 100 万日元(约合 5.7 万元人民币)后，这名男子得以与养老院签订入住合同。日本内阁府消费者委员会报告显示，类似民营机构在日本全国有数十家至一百多家。根据服务内容不同，收费数万日元至数百万日元(1 万日元约合 574 元人民币)之间。因缺乏有效监管，围绕担保机构的金钱纠纷时有发生。非营利组织“老年生活信息中心”代表理事池田敏史子告诉《朝日新闻》：“(为老人)做担保的从业者今后应该会继续增加。为避免纠纷，政府有必要出台措施，要求从业者必须登记并公开信息，以减少风险。”

(来源:手机人民网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/50139>

城市规划

我省将完善老旧住宅电梯改造实施政策

我省将完善老旧住宅电梯改造实施政策,电梯应急救援纳入应急救援体系并建电梯应急救援公共服务平台。这是记者从省政府办公厅日前下发的《印发关于加强电梯质量安全工作意见的通知》中了解到的。

据了解,目前我省电梯保有量超过20万台,并以每年10%以上的速度增长,安全保障压力不断增大。根据该通知,我省要求到2020年全省电梯万台事故起数和死亡人数控制在全国低位水平;要求将“三无电梯”以及存在重大事故隐患的电梯作为重点挂牌督办,落实整改责任和资金安排,有效解决老旧电梯安全评估经费和电梯隐患治理资金筹措难的问题。

(来源:东南快报)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/50147>

快乐生活

山东:晋城市举行首届老年文体艺术节

5月18日上午,晋城市首届老年文体艺术节在市体育场开幕。

市委常委、市委组织部部长卫明喜宣布艺术节开幕,副市长冯志亮致辞。

晋城市首届老年文体艺术节以“活力晋城、青春老人”为主题,为期5个月,内容包括书画、摄影、门球、乒乓球、台球、象棋、模特广场舞、合唱、朗诵等丰富多彩的活动。

冯志亮指出,举办老年文体艺术节对丰富老年人的精神文化生活,提高老年人的生活质量,推进社会主义精神文明建设具有重要的现实意义。主办部门要组织好、协调好,保证安全,办出特色,打造老年人自己的文化艺术平台,推动老年文体事业向多元化、专业化、创新化发展,努力将老年文体艺术节办成服务全市老年人的品牌公益事业。

(来源:黄河新闻网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/50123>

老年说法

“养老理财”坑老的危险三步

几天前，王兰（化名）的家庭中发生了一场激烈的争吵。争吵的原因是王兰的父母险些将唯一的房产进行抵押。在天通苑附近的一座地铁站，一家理财公司的招牌十分显眼，频繁有老年人进出于此。老年人是这家公司的主要对象，王兰的父母最初在这里购买了数万元保健品，而后欲将自己的唯一房产进行抵押，从而得到每月1.2万元的利息进行养老，抵押的对象是一家找不到实体店的典当行。所幸的是，在抵押公证前，王兰及时发现并阻止了父母的行为。王兰的父母是如何一步步进入理财公司编织好的圈套？此类房产抵押又隐藏着怎样的风险？

第一步：“免费”采摘之后推销保健品

在天通苑地区的一座地铁站附近，一家理财公司可谓顾客盈门，他们有个共同特点——都是老年人。这些老年人并不咨询理财问题，而是想参加该公司组织的免费采摘、免费游玩活动。

在登记好个人信息后，一名老人等待着几天后的游玩通知。王兰的父母也有着类似的经历，在看到免费采摘后动了心思。“报名参加了，可以免费采摘三斤草莓，多了的自己付钱。”王兰的父母与其他十几名六七十岁的老人被理财公司的车辆拉到了采摘地，每名老人都将采摘的量控制在三斤。

“多了都不要，从心理来说，还是有占小便宜的心理。”采摘只是这次活动的一道“开胃菜”。采摘之后，该公司的负责人便出现在老人面前，向老人讲解理财、养生的概念，并推销起各种保健品。王兰的父母曾经对于保健品非常抵触，“我出国回来，给他们买的保健品他们都不吃，都扔在那里，不相信这些东西。”王兰告诉记者。王兰也时常给老人提醒，不要轻信一些推销保健品的行为，老人总是回复称：“我肯定不会上当。”而在这次推销中，老人的心理防线彻底失去。活动现场有专门为老年设置的“体检”，“体检”显示王兰的父母患有多种慢性病，需要进行调养。“一听说一身的病，老人就有点慌了。”面对一群慌了神的老人，推销人员也开始了有针对性的推销，有降血脂的、有降血糖的、有降血压的……老人的银行卡也一次次地刷在了POS机上。“我的父母一连买下了几大包保健品，一共花费了4万余元。”王兰说。推销人员告诉老人，疗程为三年时间，三年后再来进行体检，身体的各项指标数据则会有很大改善。“老人按时坚持服药即可，服药期间无需体检。”王兰的父母一下子买下了可以服用三年的保健品，回到家后便开始按时服用。这让王兰有些纳闷，平时对此不屑一顾的父母，怎么一下子如此热衷保健品？通过查询，王兰发现，父母所购保健品价格至少为市场价的一倍。“一些产品还无从查询。”

第二步：上课“洗脑”鼓动抵押房产养老

推销保健品后，教老人如何理财的课程随即开始。

“理财师”们给老人描绘了一幅“自力更生”养老的美好前景：可以将房产进行抵押，承诺给老人偿还抵押贷款，并每月给老人1.2万元。“这样既不给儿女添麻烦，还能让老人过上有品质的晚年生活。”一席话，开始打动了在场的老人。在听到每月1.2万元的利息后，王兰的父母也由心动变成了行动，开始咨询起具体的操作。业务员告诉老人，可以将房产以350万元进行抵押贷款，再由公司为其做理财服务，其间会为老人每月提供利息。在理财公司的讲座中，负责人还不忘展示公司遍布各地的投资项目，显示着公司雄厚的实力。王兰的父母在天通苑有一套房产，在听到了讲座后，老人动了理财的念头，希望能挣些钱进行养老，也给孩子减轻负担。看到老人动了心，理财公司的两名工作人员开始对王兰父母进行了针对性的讲解，美好的收益前景让两位老人变得越发坚定。

记者从金融机构了解到，按照理财公司所说的抵押贷款，会产生16%至18%左右的利息，需要抵押人进行偿还，贷款越多，需要还的利息则越大。不过，对于抵押贷款的金额，工作人员始终未告知

两位老人。采摘结束几天后，父母电话告知王兰有急事，让她赶紧回家一趟。赶到家后，王兰看到有两名身着白衬衫的女性工作人员在父母身边。“房产证也拿在她们俩的手里，后来我才知道，房本早就给这家公司了，拿去做评估了。”叫来王兰的目的便是让她随两位老人一起去公证处，进行抵押公证。“因为老人年龄大，需要子女的签字才行。”听到抵押房产，王兰一下子有些蒙了。

第三步：教唆“撒谎”将房抵押给典当行

王兰坚持不与老人去公证处，气氛一下子变得紧张起来。老人的坚持与王兰的拒绝在逐步升级，争吵也随之开始。“理财公司的两个人开始说房子是抵押给银行。”但在王兰的持续追问下，工作人员又改称房子是抵押给一家典当行，其间，两名工作人员不断催促老人要抓紧时间。“电话里说，已经有老人进行了公证了。”王兰的心更加紧绷起来，在她看来，无论如何也不能让父母进行房产抵押。“您就说您是做生意的，现在急需一笔钱周转，来抵押房子贷款。可千万别说是去做理财的。”工作人员当着王兰的面，不断在教两名老人在公证处时的说辞。“您有这个派头，一看就是做大生意的人。”一名工作人员还不忘对王兰的父亲进行吹捧打气。这让王兰更加愤怒和不安，她一再表示不会去签字。“当时一个工作人员就告诉我，就算我不去，她们也有办法。”

争吵中，王兰晕倒在地，被急救送进了医院。“那两个人看我晕倒了，怕出事儿，也害怕了。”最终没有完成抵押公证，王兰回想起便总感觉后怕。“得亏新规要求60岁以上的老人进行这样公证的时候要子女陪着，要不老人自己就能把这事儿办了，那就太可怕了。”经历了一场风波，两位老人对抵押贷款仍旧耿耿于怀，不断地催促王兰陪同去签字。在老人看来，这件事情他们办定了。只要王兰拒绝，老人便会变得暴怒。“理财公司的人也不断发短信给老人，说老人是公司的会员，可以继续参加公司的活动。”“最怕的就是理财公司的人用别的手段带着老人去公证。”父母的执迷不悟让王兰十分担忧，“老人如果按照她们教唆的去说，那么后续任何的问题出现时，都是老人自愿进行抵押公证的。”

包装名头以此增加老人信任

面对记者的咨询，这家公司的工作人员表示，该公司为正规注册的养老服务公司，为老人提供一站式养老服务，没有进行其他方面的业务。调查发现，这家公司的法人同时注册有两家公司，一家为养老服务有限公司，经营范围为集中养老服务、销售食品等，成立时间为2016年。在其公司官网中显示，其与中国老龄事业发展基金会老年健康基金管理委员会合作。另一家公司为资产管理有限公司，其经营范围主要为投资管理；资产管理；不得发放贷款；不得对所投资企业以外的其他企业提供担保等。这家资产管理有限公司的成立时间为2014年。中国老龄事业发展基金会一名工作人员表示，其机构为民政部下属单位，作为公益基金，不允许与其他公司进行合作。基金会也未曾与这家公司进行过合作。随后，记者调查发现，理财公司员工欲将王兰父母房产做抵押的典当行，在注册地址中并未找到其店面。北京律维银龄研究与服务中心主任卢明生表示，一些理财骗局多是以免费、赠品开局，利用了老年人的心理。车接车送，把老人们聚拢到讲座现场，假冒的“老板”再出面讲故事忽悠老人。“不会第一次见面就推销保健产品和理财产品。几次的嘘寒问暖取得老人信任后，才会逐步开始。”在卢明生接触到的抵押房子贷款的维权案例中发现，老年人太容易相信他人，又缺乏法律常识和投资理财的知识，加上还有高额经济收益的诱惑，就稀里糊涂地签署了一堆条件苛刻的、包括借款合同和房产全权委托协议在内的文件。“每一份文件中，都有老人的签字，一旦发生问题，在诉讼中老人就很被动。一些案例中，公司人员的分工明确，需要理清整个链条，才能对其进行有效的打击。”

(来源：北京晚报)

政府购买服务

河南：卢氏县城关镇政府社区养老服务中心（二期）二标段项目招标公告

一、招标条件

卢氏县城关镇政府社区养老服务中心（二期）二标段项目，已由有关部门批准建设，建设资金为财政资金，且已落实到位。本项目已具备招标条件，河南豫信招标有限责任公司受卢氏县城关镇人民政府的委托，对该项目进行公开招标，欢迎符合相关条件的投标供应商参加投标。

二、项目概况与招标范围

- 1、项目名称：卢氏县城关镇政府社区养老服务中心（二期）二标段项目
- 2、项目编号：卢采购（2018）第259号
- 3、项目概况：本工程位于卢氏县城关镇敬老院内，建筑总面积2065.70 m²，（其中走廊建筑面积为299.93 m²），二层到五层框架结构建筑总高度19.05m。
- 4、项目规模及内容：工程内容详见工程量清单。
- 5、招标范围：（详见工程量清单）
- 6、划分标段：一个标段。
- 7、质量要求：符合国家现行建设工程施工质量验收规范合格标准。
- 8、计划工期：90日历天。

三、投标人资格要求

- 1、本次招标要求投标人须具备独立的法人资格。
- 2、投标人须具备建筑工程施工总承包三级及以上资质，具备有效的安全生产许可证，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力；
- 3、拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级及以上注册建造师资格、继续教育证（若需），具有有效的安全生产考核合格证及近三个月社保证明且无其他在施工程项目；
- 4、企业应提供企业所在地检察机关出具的在有效期内的无行贿犯罪档案查询结果告知函（查询对象：企业、法定代表人、拟派项目经理）；
- 5、企业注册地工商管理部门提供的无商业贿赂及无不正当竞争行为的查询证明（如工商行政管理部门不提供的，企业可自行出具本单位无商业贿赂及无不正当竞争行为的承诺书）。
- 6、根据《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库[2016]125号）和豫财购【2016】15号的规定，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与本项目采购活动；【查询渠道：“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）】。查询结果将打印留存，并加盖单位公章

7、本项目不接受联合体投标。

此项目为电子化试点项目，网上报名和现场报名同时进行，供应商（潜在投标供应商）须在三门峡市公共资源交易中心网站（www.smxgzjy.org）上进行注册，注册操作手册和网上报名操作手册，请查看此公告附件。网上和现场同时报名成功，方视为有效报名。注：投标报名阶段，供应商无需办理CA数字证书。

四、投标报名及招标文件的获取方式：

- 1、报名时间及地点：凡有意参加投标者，请于2018年05月22日至2018年05月28日（国家规定上班时间），到卢氏县公共资源交易中心报名。
- 2、报名时需提供：
 - （1）企业法人营业执照复印件、组织机构代码证复印件、税务登记证复印件或三证合一营业执照复印件2份；
 - （2）企业资质证书复印件2份；

- (3) 法人授权委托书原件 1 份;
- (4) 法定代表人身份证原件及复印件或法定代表人授权委托书、委托代理人身份证原件及复印件;
- (5) 拟派项目经理建造师证书、安全生产考核合格证、职称证书、无在建工程证明、社保原件及复印件;
- (6) 企业所在地所在地检察机关出具的无行贿犯罪档案查询结果告知函;
- (7) 提供“信用中国”网站 (<http://www.creditchina.gov.cn/>) 无不良信用和《中国政府采购网》(<http://www.ccgp.gov.cn/>) 无严重违法失信行为的查询结果页面复印件加盖公章。
- (8) 网上报名成功截图加盖公章。

注：以上资料的复印件需提供 3 套并逐页加盖企业公章，另提供企业营业执照，组织机构代码，法人身份证复印件（加盖企业公章）一套，用于卢氏县检察院查询行贿犯罪档案资料使用。

3、招标文件获取：凡通过上述报名者，在报名时间内到卢氏县公共资源交易中心领取招标文件、招标控制价、工程量清单及图纸资料。招标文件售价 500 元/套，售后不退。

五、投标保证金

1、投标保证金数额：大写：陆万元整，小写：¥60000.00 元

2、投标保证金提交截止时间：2018 年 06 月 11 日 11 时 00 分。

3、投标保证金必须在投标截止时间前从投标单位基本帐户转至卢氏县公共资源交易中心专用帐户并在卢氏县公共资源交易中心财务换取投标保证金收据，收据复印件应当制作在投标文件中。

注：投标单位递交投标保证金时请注明项目简称或项目编号，银行转账，以到账时间为准，请投标人自行考虑时间，若过时未到账，为无效报名。

六、投标文件的递交

1、投标文件递交的截止时间：2018 年 06 月 11 日 11 时 00 分。

2、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

七、其他事项

1、投标所发生一切费用由各投标人自行承担，并承担相应的风险和责任；

2、投标人递交的报名资料和投标文件不论中标与否均不予退还。

八、发布公告的媒介

本次招标公告在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《三门峡市公共资源交易中心网》、《卢氏县公共资源交易中心网》上发布。

九、联系方式

招标人：卢氏县城关镇人民政府

联系人：孙淑丹

联系电话：0398-7182330

地址：三门峡市卢氏县城关镇

招标代理机构：河南豫信招标有限责任公司

地址：三门峡市文明路西区 30 号综合楼 119 室

联系人：刘杰（0398-216800613323981707）

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达